

## **PROTOKÓŁ Nr 29 /13**

### **z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 11 kwietnia i 09 maja 2013 r.**

Stan Komisji - 7 Radnych

Obecnych na posiedzeniu - 6 Radnych

Spoza członków Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Pan Bogusław Barański Wiceburmistrz Trzebiatowa
2. Pani Danuta Merło Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa
3. Pani Urszula Szczepanik Kierownik Referatu Podatkowego

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Proponowany porządek obrad:

1. Sprawy regulaminowe:
  - a/ otwarcie obrad i stwierdzenie quorum,
  - b/ przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia,
  - c/ przyjęcie porządku obrad.
2. Kontrola sprawdzająca Burmistrza Trzebiatowa w zakresie usunięcia nieprawidłowości i wywiązywania się Fundacji „Fort-Rogowo” z zawartej z Gminą umowy (sporządzenie protokołu zdawczo odbiorczego obiektów przekazanych umową, dokonanie szczegółowego rozliczenia działalności Fundacji za rok 2011 i 2012 ze sprawdzeniem stanu konta oraz dokumentacji zawierającej potwierdzenie uzyskanych przychodów i ponoszonych nakładów na utrzymanie obiektu, zgodności zwolnień podatkowych z obowiązującymi przepisami)
3. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

### **Przebieg obrad**

#### **Do punktu 1**

#### **Sprawy regulaminowe**

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 10.00

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej otworzył jej Przewodniczący Radny Jan Kargul.

Na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność posiedzenia.

Protokoły z poprzednich posiedzeń Komisji nr 28 był wyłożony do wglądu Radnych, do jego treści nie zgłoszono uwag ani poprawek.

Komisja w wyniku głosowania, jednogłośnie przyjęła protokół w przedstawionej treści.

Następnie Przewodniczący zapoznał z proponowanym dziennym porządkiem obrad, który Komisja przyjęła jednogłośnie bez uwag i zmian.

## PROTOKÓŁ Nr 29/13

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

Projekt porządku obrad wraz z zawiadomieniem stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Zaproszenie na posiedzenie komisji, które zostało skierowane do gości zaproszonych, stanowi zał. nr 3 do protokołu.

Zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Rewizyjnej, które było podane do wiadomości publicznej przez wywieszenie na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego, stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

### **Do punktu 2**

#### **Kontrola sprawdzająca Burmistrza Trzebiatowa w zakresie usunięcia nieprawidłowości i wywiązywania się Fundacji „Fort-Rogowo” z zawartej z Gminą umowy.**

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie biura Rady Miejskiej, przez zespół kontrolny w składzie:

1. Radny Jan Kargul – upoważnienie nr 131/13, zał. nr 5 do protokołu,
2. Radna Helena Handor – upoważnienie nr 133/13, zał. nr 6 do protokołu,
3. Radny Jan Kaniewicz – upoważnienie nr 134/13, zał. nr 7 do protokołu,
4. Radny Józef Kubiak – upoważnienie nr 135/13, zał. nr 8 do protokołu,
5. Radny Henryk Pijarowski – upoważnienie nr 136/13, zał. nr 9 do protokołu,
4. Radny Stanisław Sitarski - upoważnienie nr 137/13, zał. nr 10 do protokołu.
5. Radna Bogumiła Domańska – upoważnienie nr 132/132, zał. nr 11 a protokołu (posiedzenie 09.05.2013r.)

W kontroli uczestniczyli:

- Pani Danuta Merło Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa
- Pan Bogusław Barański Wiceburmistrz Trzebiatowa
- Pani Urszula Szczepanik Kierownik Referatu Podatkowego

W/w osoby udzielały wyjaśnień na zagadnienia poruszane przez Zespół Kontrolny w/w składzie.

Ponadto Komisja podczas kontroli posiłkowała się dokumentami do wglądu:

- protokół zdawczo – odbiorczy obiektu,
- sprawozdania z działalności Fundacji za lata 2011, 2012,
- dokumentacji finansowo rozliczeniowej Fundacji z uzyskanych przychodów i ponoszonych wydatków, oraz
- informacją Burmistrza dot. korzystania Fundacji „Fort Rogowo” ze zwolnień podatkowych. Informacja stanowi zał. nr 11 do protokołu,
- opinią prawną przedłożoną przez Panią Joannę Ziemak – Lis. Opinia stanowi zał. nr 12 do protokołu.

Członkowie Komisji Rewizyjnej po zapoznaniu się z opinią prawną przedłożoną przez Panią Joannę Ziemak – Lis mają nadal wątpliwości co do podstaw zwolnienia Fundacji „Fort – Rogowo” z podatku od nieruchomości.

Z przedłożonych pism wynika, że fundacja korzystała ze zwolnień na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 lub 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ustalono, że fundacja nie miała i dotychczas nie posiada statusu muzeum rejestrowego wobec czego pkt 7 ustawy nie mógł mieć zastosowania. Punkt 5 podano jako możliwa podstawa zwolnienia nie może być traktowany jako podstawa całkowitego zwolnienia fundacji od podatku, gdyż dotyczy gruntów – „... grunty zajęte trwale na obozowiska i bazy

## PROTOKÓŁ Nr 29/13

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

wypoczynkowe dzieci i młodzieży”. Komisja zwraca uwagę, że podatek od nieruchomości oprócz gruntów obejmuje min. takie składniki jak: budowle, budynki zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej (np. wynajem garaży), części mieszkalne budynku (np. mieszkanie służbowe), budynki pozostałe.

W celu rozwiania wskazanych wątpliwości Komisja wystosuje pismo do pana Burmistrza o wyjaśnienie:

- czy były dotychczas weryfikowane deklaracje podatkowe Fundacji „Fort-Rogowo” i jaki był tego efekt ?
- jakimi mechanizmami prawnymi dysponuje Burmistrz w celu rzetelnego zweryfikowania deklaracji podatkowych osób prawnych i czy są one wykorzystywane ?
- jakie składniki podatku od nieruchomości i w jakiej wysokości powinna zapłacić fundacja Gminie za rok 2012 w przypadku gdyby okazało się, że nie ma prawa do zwolnień podatkowych.

Pan Jan Kargul Przewodniczący Komisji poinformował, iż w celu wyjaśnienia w/w wątpliwości, dalsze posiedzenie Komisji odbędzie się w dniu 9 maja 2013 r.

Przewodniczący Jan Kargul zamknął posiedzenie Komisji.

PROTOKÓŁ Nr 29/13

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

**Posiedzenie Komisji w dniu 9 maja 2013 r. dot. kontroli Burmistrza Trzebiatowa w zakresie usunięcia nieprawidłowości i wywiązywania się Fundacji „Fort-Rogowo” z zawartej z Gminą umowy.**

Stan Komisji - 7 Radnych

Obecnych na posiedzeniu - 7 Radnych

Spoza członków Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Pan Bogusław Barański Wiceburmistrz Trzebiatowa
2. Pan Andrzej Kuliberda Sekretarz Trzebiatowa
3. Pani Elżbieta Zawarska Kierownik Referatu Planowania i Ochrony Środowiska
4. Pani Urszula Szczepanik Kierownik Referatu Podatkowego

Lista obecności stanowi załącznik nr 1a do niniejszego protokołu.

Pismo Komisji Rewizyjnej RM wystosowane do Pana Burmistrza stanowi zał. nr 13.

Odpowiedź na pismo skierowane do Komisji Rewizyjnej stanowi zał. nr 14 do protokołu.

Protokół z przeprowadzonej kontroli stanowi zał. nr 15 do protokołu.

**Do punktu 6**

**Sprawy bieżące i wolne wnioski**

W związku z wyczerpaniem dziennego porządku obrad Przewodniczący Komisji Radny Jan Kargul zamknął posiedzenie Komisji Rewizyjnej.

Posiedzenie w dniu 11 kwietnia 2013 r. zakończyło się o godz. 15.00.

Posiedzenie w dniu 9 maja 2013 r. zakończyło się o godz. 15.30.

Przewodniczący Komisji

Jan Kargul

Protokołowała  
Hanna Gmiter

## PROTOKÓŁ Nr 29/13

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

Załącz. nr 15 do protokołu.

Trzebiatów, dnia 09.05.2013 r.

**Burmistrz Trzebiatowa**

.....  
( nazwa kontrolowanego podmiotu)

### PROTOKÓŁ KONTROLI

Działając zgodnie z art. 18a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r., w oparciu o § 82 ust. 1 i 2 i § 83 Statutu Gminy Trzebiatów oraz uchwałę nr XXXII/246/13 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Stałych Rady Miejskiej w Trzebiatowie na 2013 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej przedstawia wyniki kontroli przeprowadzonej w dniach 11.04.2013 r., 09.05.2013 r.

#### **Kontrolę przeprowadził Zespół Komisji Rewizyjnej w składzie:**

Jan KARGUL – przewodniczący komisji,

Bogumiła DOMAŃSKA – wiceprzewodnicząca komisji

Helena HANDOR - członek komisji,

Jan KANIEWICZ – członek komisji,

Józef KUBIAK – członek Komisji,

Henryk PIJAROWSKI – członek Komisji

Stanisław SITARSKI – członek komisji.

#### **Osoby obecne przy kontroli:**

Pan Bogusław Barański – Zastępca Burmistrza Trzebiatowa,

Pan Andrzej Kuliberda – Sekretarz Trzebiatowa,

Pani Danuta Merło – Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa,

Pani Urszula Szczepanik – Kierownik Referatu Podatków.

#### **I. Zakres kontroli**

Kontrola sprawdzająca Burmistrza Trzebiatowa w zakresie usunięcia nieprawidłowości i wywiązywania się Fundacji „Fort-Rogowo” z zawartej z Gminą umowy (sporządzenie protokołu zdawczo – odbiorczego obiektów przekazanych umową, dokonanie szczegółowego rozliczenia działalności fundacji za rok 2011 i 2012 ze sprawdzeniem stanu konta oraz dokumentacji zawierającej potwierdzenie uzyskanych przychodów i ponoszonych nakładów na utrzymanie obiektu, zgodność zwolnień podatkowych z obowiązującymi przepisami.

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

## **II. Przebieg oraz wyniki czynności kontrolnych**

Kontrolę przeprowadzono w Biurze Rady, w oparciu o przedstawione materiały złożone przez Fundację „Fort Rogowo” w Gminie oraz wyjaśnienia udzielane członkom Komisji przez zaproszonych gości.

„Fort Rogowo” jest Fundacją zarejestrowaną w Krajowym Rejestrze Sądowym pod numerem 0000236300. Gmina Trzebiatów w dniu 01.04.2011 r. zawarła z Fundacją umowę Nr GNR.6845.13.2011 na użyczenie nieruchomości zabudowanej w Rogowie. Umowa ta jest kontynuacją wcześniejszej umowy z dnia 08.12.2005 r.

Z ustaleń i przeprowadzonych czynności kontrolnych wynika, że w dniu 18.04.2012 r. sporządzono protokół zdawczo odbiorczy obiektów przekazanych przez Gminę w użyczenie Fundacji.

W obiekcie znajduje się min. mieszkanie służbowe prezesa fundacji oraz pomieszczenia przygotowywane na kwatery dla lotników.

Zgodnie z umową Fundacja przedłożyła sprawozdanie z działalności za rok 2012 zawierające wyszczególnienie uzyskanych przychodów i ponoszonych wydatków, z którego wynika, że za miniony rok Fundacja osiągnęła dochody w wysokości ogółem 32.050,- zł, z tytułu:

- wynajem garaży - 22.600,- zł,
- opłata za wynajem mieszkania służbowego - 7.800,- zł,
- użyczenie hangaru - 1.650,- zł.

Wykazane wydatki za okres sprawozdawczy to kwota 45.230,- zł, poniesiona na:

- naprawy dachów - 34.820,-zł,
- prace na płycie lotniska - 1.650,- zł,
- pozostałe prace remontowe - 8.210,- zł,
- pielęgnacja zieleni - 550,- zł.

Podane wielkości nie mogły być zweryfikowane ze względu na fakt, że Komisja nie miała wglądu w dokumenty źródłowe Fundacji.

Fundacja „Fort Rogowo” przedkłada Gminie deklarację podatkową, z której wynika, że korzysta z całkowitego zwolnienia od podatku od nieruchomości powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 5 lub 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ze względu na nasuwające się wątpliwości co do zasadności uzyskania przez Fundację zwolnienia na podstawie przytoczonego przepisu, Komisja poprosiła Pana Burmistrza o ocenę prawną w tym zakresie, którą otrzymała w dniu 19.04.2013 r.

Z opinii sporządzonej przez Panią adwokat Joannę Ziemak – Lis wynika, że Gmina ma prawo weryfikować podaną podstawę zwolnienia od podatku w okresie do 5 lat wstecz, a jeżeli Fundacja faktycznie prowadzi wskazaną w wyżej przytoczonych punktach działalność, może korzystać ze zwolnienia od podatku. W punkcie 5. mogło to być ewentualnie zwolnienie w zakresie „... grunty zajęte trwale na obozowiska i bazy wypoczynkowe dzieci i młodzieży” natomiast w punkcie 7. „grunty i budynki we władaniu muzeów rejestrowych”.

Z wyjaśnień Pani prawnik wynika, że zapis „zajęte trwale” nie jest precyzyjny wobec czego organizując obozowisko Fundacja może z tego tytułu uzyskać zwolnienie od podatku.

Mając nadal wątpliwości co do zasadności zwolnień Komisja przełożyła wypracowanie stanowiska końcowego do następnego terminu posiedzenia, tj. 9 maja 2013 r.

Uzyskane dodatkowo informacje i wyjaśnienia wskazują, że brak jest podstaw prawnych do zwolnienia Fundacji z podatku od nieruchomości. Mogło by to nastąpić w części od gruntów zajmowanych na obozowisko. Za zajmowane obiekty oraz pozostały teren Fundacja powinna corocznie zapłacić Gminie podatek, gdyż nie posiada statusu muzeum.

W bieżącym roku dawny hangar lotniczy zajmowany przez Fundację został wpisany do rejestru zabytków, co powoduje, że z mocy ustawy od tego obiektu podatek od nieruchomości może nie być naliczany.

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

**III. Wnioski kontrolne (propozycje co do sposobu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli)**

Komisja uważa, że rola kontrolna Gminy w zakresie wywiązywania się Fundacji „Fort Rogowo” z zawartej umowy uległa poprawie, przy czym Pan Burmistrz powinien wezwać fundację do wykazania szczegółowych rozliczeń działań na mieniu gminnym.

Komisja wnosi aby Rada zobowiązała Burmistrza do wyegzekwowania od Fundacji „Fort Rogowo” dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, gdyż w świetle dokonanych przez Komisję ustaleń, brak było podstaw do zwolnienia Fundacji z płacenia należnego Gminie podatku.

Komisja zwraca także uwagę, że roszczeń można dochodzić jedynie do pięciu lat wstecz.

**IV. Uwagi przedstawicieli jednostek kontrolowanych**

Pan Zdzisław Matuszewicz Burmistrz Trzebiatowa na piśmie złożył uwagi.

Niniejszy protokół został sporządzony w 4 jednobrzmiących egzemplarzach i odczytany.

Pan Zdzisław Matuszewicz Burmistrz nie podpisał protokołu kontroli  
(podpis kierownika kontrolowanego podmiotu, data)

(podpisy kontrolujących)

**Do wiadomości:**

Podpisy nieczytelne członków Komisji Rewizyjnej

.....  
(podpis Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej)

5. Przewodniczący Rady Miejskiej,
6. Burmistrz Trzebiatowa,
7. Kierownik jednostki kontrolowanej,
8. a/a.

PROTOKÓŁ Nr 29/13

z dnia 11 kwietnia 2013 r., i z dnia 9 maja 2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej