

**UCHWAŁA NR CCCXX.531.2015**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebiatów na 2016 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)<sup>1</sup> Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska   | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus   | – Członek        |

**pozytywnie** opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebiatów na rok 2016.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebiatów na 2016 r. został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 listopada 2015 r.

W ocenie Składu Orzekającego szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi uchwały Nr XLIX/452/2010 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia również wymogi przepisów art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)<sup>2</sup>. Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, wydatki – według działów i rozdziałów z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup, zgodnie z zasadami określonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.).

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę planowanej nadwyżki budżetu, która zostanie przeznaczona na spłatę pożyczki oraz wykup obligacji.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

<sup>1</sup> dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

<sup>2</sup> dalej: ustawa o finansach publicznych



Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań:

- 1) z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- 2) zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W przedłożonym projekcie budżetu Gminy wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację programów z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Kwoty planowanych dochodów zostały w całości przeznaczone na realizację wymienionych programów, co jest wymagane przepisami art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286, z późn. zm.).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy – zgodnie z art. 215 ww. ustawy – w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe i celowe.

Ustalone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych spełniają wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zakres upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach spełnia wymogi przepisów art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1079 z późn. zm.).

Przedłożony projekt budżetu zabezpiecza wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia, zgodne ze strategią rozwoju Gminy<sup>3</sup> muszą być zadaniami własnymi jednostki samorządu terytorialnego, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców.

Wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 5,95 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,41 %, obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału 2015 r. po uwzględnieniu wyłączeń (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną).

<sup>3</sup> zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.)

metryczną z 3 poprzednich lat). Powyższe spełnia wymogi określone art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia przez Gminę budżetu na rok 2016.

Projekt może stanowić podstawę gospodarki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego do czasu uchwalenia budżetu na rok 2016, nie później jednak niż do dnia 31 stycznia 2016 r.

Zwraca się uwagę, iż przepis § 16 uchwały dotyczący wejścia w życie uchwały będzie zgodny z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 z późn. zm.) w przypadku uchwalenia budżetu do dnia 31 grudnia 2015 r., natomiast w przypadku podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2016 po dniu 1 stycznia 2016 r., § 16 uchwały powinien brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.”

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Hanna Barańska