

## **PROTOKÓŁ Nr 25/16**

### **z posiedzenia Komisji Spraw Społecznych z dnia 18 maja 2016 r.**

Stan Komisji - 8 Radnych  
Obecnych na posiedzeniu - 6 Radnych

Spoza Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Pani Mariola Ludwiczak – Skarbnik Trzebiatowa
2. Pan Andrzej Kuliberda – Sekretarz Trzebiatowa
3. Pan Leszek Drożdziel – Doradca Burmistrza
4. Pani Iwona Frączek – Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej
5. Pani Beata Rej – Główny Księgowy Ośrodka Pomocy Społecznej
6. Pani Górską Bożena – Główny Specjalista ds. Oświaty
7. Pani Ilona Domańska - Inspektor ds. Ochrony Środowiska

Lista obecności stanowi zał. nr 1 do protokołu.

#### *Porządek obrad*

1. Sprawy regulaminowe,  
a/ otwarcie obrad i stwierdzenie quorum,  
b/ przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia,  
c/ przyjęcie porządku obrad.
2. Zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej, ocena poziomu realizacji tych zadań w aspekcie ponoszonych kosztów,  
a/ stanowisko Komisji.
3. Potrzeby w zakresie opieki przedszkolnej, możliwości lokalowe oraz finansowe gminy. Ocena potrzeb rozbudowy przedszkola lub budowy nowego obiektu,  
a/ stanowisko Komisji.
4. Opiniowanie bieżących uchwał RM.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Zaproszenie wraz z porządkiem obrad stanowi zał. nr 2 do protokołu.

Zawiadomienie o posiedzeniu Komisji, które zostało skierowane do gości zaproszonych, stanowi zał. nr 3 do protokołu.

Zawiadomienie o posiedzeniu Komisji, które zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń, stanowi zał. nr 4 do protokołu.

#### Przebieg obrad

##### **Do punktu 1**

##### **Sprawy regulaminowe.**

##### **a/ otwarcie obrad i stwierdzenie quorum**

Posiedzenie Komisji Spraw Społecznych otworzyła Wiceprzewodnicząca Komisji Pani Irena Pietrzykowska. Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 11.00.

Na podstawie listy obecności Wiceprzewodnicząca stwierdziła quorum Komisji do podejmowania prawomocnych decyzji. Komisja obradowała w 6 osobowym składzie.

**b/ przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia**

Protokół z poprzedniego posiedzenia Nr 24 był wyłożony do wglądu radnych, do dnia posiedzenia Komisji nie wniesiono uwag ani poprawek.

Protokół z posiedzenia przyjęto jednogłośnie, 6 głosami „za”.

**c/ przyjęcie porządku obrad**

Następnie Wiceprzewodnicząca Komisji zapoznała członków Komisji z projektem porządku obrad.

Porządek obrad przyjęto jednogłośnie, 6 głosami „za”.

**Do punktu 2**

**Zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej, ocena poziomu realizacji tych zadań w aspekcie ponoszonych kosztów. Informacja stanowi zał. nr 5 do protokołu.**

Pani Irena Pietrzykowska Wiceprzewodnicząca Komisji powitała przybyły gości. Poprosiła o zabranie głosu Panią Iwonę Frączek Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej i przedstawienie krótkiej informacji na ww. temat.

Pani Iwona Frączek między innymi poinformowała, że pomoc społeczna to podstawowa instytucja sieci socjalnej dla najbiedniejszych, trafiają do niej rodziny, które nie mogą sobie poradzić w rozwiązywaniu problemów życiowych. Pani Kierownik szczególnie podkreśliła, że podstawowym kryterium uprawniającym do otrzymania zasiłków z pomocy społecznej jest osiągnięcie niskich odchodów. Niskie dochody decydują o poprawności adresowanej pomocy finansowej. Większość pomocy finansowej dociera do potrzebujących w formie zasiłków stałych lub okresowych. Pani Kierownik stwierdziła, że świadczenia przyznawane w oparciu o dochody często nie docierają do osób uprawnionych, ponieważ osoby te nie posiadają dostatecznej wiedzy, by się o nie ubiegać. Świadczenia pieniężne stanowią jedynie jedno z narzędzi, jakimi dysponuje pomoc społeczna. Dopiero wzajemne uzupełnianie się różnych narzędzi może przesądzić o długofalowej skuteczności pomocy społecznej, której celem jest doprowadzenie do samodzielności rodzin w zaspokajaniu ich potrzeb.

Pani Kierownik poinformowała, że zadania własne gminy w obszarze pomocy społecznej reguluje art. 17 ustawy z dnia 12 marca 2004 r., między innymi takie zadania jak opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, taki dokument został przyjęty przez Radę Miejską w roku 2015, następne zadanie to zapewnienie schronienia, które realizowane jest przez Stowarzyszenie Trzeźwości Klub Abstynenta „Kotwica. Na terenie gminy funkcjonuje Schronisko dla Osób Bezdomnych, placówka przygotowana jest na przyjęcie 20 osób. Następne zadanie, tj. przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych, świadczenie to adresowane jest do osób i rodzin bez dochodów lub o dochodach niższych. Przyznawane i wypłacane są zasiłki celowe, które służą zaspokojeniu niezbędnej potrzeby bytowej, a w szczególności na pokrycie części lub całości kosztów żywienia. Udzielana jest pomoc w formie posiłku. Osoby wymagające całodobowej opieki kierowane są

do domów pomocy społecznej. W gminie realizowane są również usługi opiekuńcze, tj. wsparcie w codziennym funkcjonowaniu osób, które z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności nie są w stanie funkcjonować samodzielnie. Realizowane są zadania w zakresie realizacji ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych. Ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej objęte są rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. W celu zapewnienia skuteczności działań w omawianym obszarze wyodrębnione zostało stanowisko pracownika socjalnego ds. pracy z rodziną wieloproblemową. Gmina realizuje zadania z zakresu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Wśród działań aktywizujących wskazać należy współpracę z Centrum Integracji Społecznej w Rogozinie.

Komisja pozytywnie ocenia poziom realizacji przez Ośrodek Pomocy Społecznej zadań własnych gminy w zakresie pomocy społecznej.

### **Do punktu 3**

**Potrzeby w zakresie opieki przedszkolnej, możliwości lokalowe oraz finansowe gminy. Ocena potrzeb rozbudowy przedszkola lub budowy nowego obiektu. Informacja stanowi zał. nr 6 do protokołu.**

Pani Wiceprzewodnicząca Komisji poinformowała, że w tej sprawie informację przedstawi Pani Bożena Górka Inspektor ds. Oświaty.

Pani Bożena Górka między innymi poinformowała, że w roku szkolnym 2016/2017 w przedszkolu publicznym wraz z filiami zostanie utworzonych 12 oddziałów, 6 oddziałów na ul. Waryńskiego, 4 na ulicy Kilińskiego, 2 oddziały w Mrzeżynie, w których zapewniono 290 miejsc. Po przeprowadzonej rekrutacji zabrakło miejsc w przedszkolu publicznym dla 18 dzieci 3 – letnich. Wolnymi miejscami dysponują dwa niepubliczne przedszkola w Chomętowie i Jarominie, które mogą przyjąć dodatkowo 14 3 - latków. Pięcioma miejscami dysponuje punkt przedszkolny w Trzebiatowie. Odnośnie kadry pedagogicznej Pani Bożena Górka poinformowała, że w przedszkolach pracuje wystarczająca i w pełni wykwalifikowana kadra pedagogiczna, terapeuci, logopedzi, pedagodzy. Ponadto w szkołach podstawowych działać będzie 5 oddziałów przedszkolnych, do których zapisanych zostało łącznie 80 dzieci. Od 1 września 2019 r. na mocy ustawy o systemie oświaty oddziały przedszkolne w szkołach zostaną przekształcone w zespoły szkolno – przedszkolne. Z danych demograficznych wynika, że liczba urodzeń maleje, np. w 2010 wynosiła 188, a w roku 2015 wynosiła 149. Stan na 9 maja tego roku, to 39 urodzeń.

W trakcie dyskusji członkowie Komisji stwierdzili, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2016-2018 zaplanowano rozbudowę Szkoły Podstawowej nr 2 o przedszkole. Na tę chwilę nie ma programów ze środków unijnych na budowę nowego lub na rozbudowę, modernizację czy przebudowę przedszkola. Komisja podkreśliła, że w chwili obecnej w najgorszym stanie jest budynek przy ul. Kilińskiego, który od kilku lat powinien przejść kapitalny remont lub zostać zburzony. Natomiast w budynku przy ul. Waryńskiego potrzebny jest dodatkowy oddział, który mógłby powstać po remoncie i adaptacji pomieszczeń po dawnej pralni, a także potrzebny byłby remont pomieszczenia z przystosowaniem go do utworzenia gabinetu terapeutycznego.

Komisja stwierdziła, że o ile gmina wywiązuje się z zadań, jakie nakłada na nią ustawa o systemie oświaty, w kwestii dostępności do wychowania przedszkolnego dzieciom w wieku przedszkolnym, o tyle obiekty przedszkolne nie gwarantują dzieciom bezpiecznego pobytu w placówce.

Komisja uznała, że niezwłocznie należy podjąć działania, poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb, uwzględniającą także tendencje demograficzne, w celu poprawy infrastruktury budynków i zapewnienia dzieciom bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

#### **Do punktu 4**

#### **Opiniowanie bieżących uchwał Rady Miejskiej:**

#### **1) w sprawie zmiany budżetu gminy Trzebiatów na 2016 rok j, zał. nr 7 do protokołu.**

Pani Mariola Ludwiczak przedstawiła i omówiła projekt uchwały:

- zwiększa się dochody budżetu gminy o kwotę 517.860 zł,
- zmniejsza się dochody i budżetu gminy o kwotę 496.600 zł,
- zwiększa się wydatki budżetu gminy o kwotę 67.077 zł.

W trakcie dyskusji radny Jan Kargul złożył wniosek o zdjęcie kwoty 15 tys. zł, która została przeznaczona na budowę wiaty śmietnikowej przy blokach u. Długiej i Miłej w Jarominie. Radny uważa, że na pewno jest taka potrzeba, aby takie wiaty powstały, ale na dzień dzisiejszy jest wiele innych, o wiele ważniejszych potrzeb w gminie, które należy zrobić, a które nie mogą czekać.

W wyniku głosowania ( 2 głos "za", 3 głosy „przeciw” , 1 głos „wstrzymujący się”) Komisja odrzuciła wniosek radnego Jana Kargula.

Projekt uchwały, w przedstawionej wersji, Komisja zaopiniowała pozytywnie, 4 głosów „za”, 1 głos „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”.

#### **2) w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów na terenie gminy Trzebiatów, zał. nr 8 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że projekt uchwały precyzyjnie i nie budzący wątpliwości reguluje kwestie związane z zasadami usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Pan Sekretarz stwierdził, że uchwała nr III/28/02 RM z dnia 19 grudnia 2002 r. nie dość jednoznacznie określa zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu. Powyższe niejasności związane z wykładnią uchwał, mogące w praktyce skutkować arbitralnością rozstrzygnięć organu stosującego ten przepis uchwały, prowadzą do wniosku, iż analizowana regulacja istotnie narusza prawo, poprzez nie dość jednoznacznie zgodnie z zasadami prawidłowej legislacji określenie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jak tego wymaga przepis art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W wyniku dyskusji Komisja przyjęła wniosek (6 głosów „za”) o zdjęcie projektu uchwały z porządku obrad.

Komisja przyjęła wniosek o zdjęcie projektu uchwały porządku obrad, 6 głosów „za”.

**3) w sprawie wykazu kąpielisk na obszarach morskich przyległych do gminy Trzebiatów ” zał. nr 9 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że wniosek o ujęcie w wykazie kąpielisk składa organizator kąpieliska w terminie do 31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy. Do Burmistrza wpłynęły dwa wnioski dot. umieszczenia w wykazie kąpielisk wydzielonych fragmentów wód powierzchniowych, na których planuje się utworzyć kąpieliska. Wnioski zostały złożone przez ZG „Mrzeżyno” i dotyczyły umieszczenia w wykazie kąpielisk, tj. 1. Kąpielisk Mrzeżyno „Wschód”, 2. Kąpielisko Rogowo. Zgodnie ze złożonymi wnioskami kąpieliska zostaną otwarte 25 czerwca 2016 r. i zamknięte 31 sierpnia 2016 r.

Projekt uchwały Komisja zaopiniowała pozytywnie 6 głosów „za”.

**4) w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Trzebiatów oraz cennika opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń znajdujących się na cmentarzach komunalnych na terenie Gminy Trzebiatów, zał. nr 10 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda wyjaśnił, że w związku z wnioskami zawartymi w wystawieniu pokontrolnym z dnia 15 kwietnia 2016 r. dot. zarządzanie cmentarza komunalnymi, przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim przez NIK, niezbędnym jest podjęcie uchwały w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z cmentarzy oraz ustalenie cennika opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń znajdujących się na cmentarzach komunalnych. Pan Sekretarz poinformował, że stosowany dotychczas regulamin został wprowadzony zarządzeniem Dyrektora ZDGiGK, podczas gdy zgodnie z przepisami art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, to organom gminy przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy w zakresie zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Artykuł 41 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że akty prawa miejscowego stanowi rada gminy w drodze uchwały. Stawki opłat za usługi komunalne z wykorzystaniem mienia komunalnego na cmentarzu, w tym, za odpłatny wjazd na teren cmentarza, przechowywanie zwłok w chłodni, wystawianie zwłok w kaplicy itp. również nie zostały dotąd uchwalone przez Radę Miejską.

W związku z powyższym proponuje się podjęcie ww. uchwały w przedstawionej treści, ustalające obydwie, wadliwe dotąd uregulowane, kwestie.

W wyniku głosowania Komisja przyjęła wniosek, 5 głosów „za”, 1 głos „wstrzymujący się”.

**5) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w obrębach: Siemidarżno, Gosław, Paliczyno i Gołańcz Pomorska, zał. nr 11 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że z wnioskiem o przystąpienie do sporządzenia miejscowego planu wystąpiło Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. w Warszawie Oddział w Zielonej Górze. Potrzeba opracowania miejscowego planu wynika z konieczności realizacji przedsięwzięć umożliwiających wydobycie kopaliny ze złóż, w szczególności zagospodarowania strefy przyodwiertowej, budowy wysokociśnieniowych rurociągów przesyłowych gazu złożowego, wraz z budową Układu Połączeniowego.

Projekt uchwały Komisja zaopiniowała pozytywnie 6 głosów „za”.

**6) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów portowych i terenów przyległych w Mrzeżynie nr 12 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że przedmiotem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest ustalenie zasad zagospodarowania i użytkowania terenu portu morskiego Mrzeżyno, terenów planowanych pod rozbudowę portu oraz terenów przyległych wskazanych na załączniku graficznym do uchwały. Analizując zasadność przystąpienia do opracowania planu miejscowego uznano, iż rozbudowa portu w Mrzeżynie o nowe funkcje w tym w szczególności o funkcję portu jachtowego i infrastrukturę turystyczną jest korzystna dla rozwoju oraz budżetu Gminy Trzebiatów. Analizując studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Trzebiatów stwierdza się, że przedmiotowe przedsięwzięcie jest zgodne z polityką przestrzenną Gminy zapisaną w studium.

Projekt uchwały Komisja zaopiniowała pozytywnie 6 głosów „za”.

**7) w sprawie zmiany nazw niektórych nabrzeży i nadania nazw basenom portowym oraz nowo powstałym nabrzeżom w porcie Mrzeżyno, zał. nr 13 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że Zarząd Portu Morskiego Mrzeżyno zwrócił się z wnioskiem o nadanie nazw basenom portowym, zmianie nazw niektórych nabrzeży portowych i nadanie nazw nowopowstałym nabrzeżom po zachodniej stronie części portu morskiego Mrzeżyno, położonych w miejscowości Mrzeżyno w granicach ustalonych rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej, z dnia 20 lipca 2001 r. Pan Sekretarz podkreślił, że z uwagi na zakończenie inwestycji „Modernizacja portu rybackiego w Mrzeżynie” konieczne jest uporządkowanie nazewnictwa elementów infrastruktury portowej, aby była zgodna z dokumentacją powykonawczą przekazaną do Urzędu Morskiego w Szczecinie.

Projekt uchwały Komisja zaopiniowała pozytywnie 6 głosów „za”.

**8) w sprawie sprzedaży nieruchomości położonej na terenie gminy Trzebiatów, zał. nr 14 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że projekt uchwały dotyczy wyrażenia zgody na sprzedaż, w drodze bezprzetargowej, nieruchomości niezabudowanej położonej w obrębie geodezyjnym Mrzeżyno – 3, oznaczonej jako działka nr 134/70 o pow. 71 m<sup>2</sup> w celu poprawienia warunków zagospodarowania nieruchomości przyległej – działka nr 393 o pow. 575 m<sup>2</sup>.

Projekt uchwały Komisja zaopiniowała pozytywnie 6 głosów „za”.

**9) w sprawie sprzedaży nieruchomości położonej na terenie gminy Trzebiatów, zał. nr 15 do protokołu.**

Pan Andrzej Kuliberda poinformował, że projekt uchwały dotyczy wyrażenia zgody na sprzedaż, w drodze przetargu, nieruchomości niezabudowanej położonej w Lewicach, oznaczonej jako dz. nr 102/3 o pow. 3584 m<sup>2</sup>.

Projekt uchwały Komisja zaopiniowała pozytywnie 6 głosów „za”.

**Do punktu 6**

**Sprawy bieżące i wolne wnioski.**

1. Pani Wiceprzewodnicząca poinformowała, że do Urzędu w dniu 6 maja 2016 r. wpłynął anonim, mieszkanki Mrzeżyno na działania Dyrektora Zarządu Dróg Gminnych w Trzebiatowie. Pismo do biura RM wpłynęło w dniu 9 maja 2016 r. Pismo stanowi zał. nr 16.

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią pisma. W wyniku dyskusji Komisja uznała, że nie będzie rozpatrywała tego pisma, ponieważ nie można stwierdzić, czy zarzuty zawarte w piśmie są prawdziwe, nie ma konkretnych danych, nie można ich zweryfikować, nie ma danych osoby, aby można było się z nią skontaktować i potwierdzić zarzuty.

Radni uznali, że taki anonim może napisać każdy, dlatego też uważają, i to szczególnie podkreślili, że takie pisma nie powinny trafiać pod obrady Komisji i być rozpatrywane.

Jeżeli takie pisma wpływają do Urzędu, to w pierwszej kolejności należy je dokładnie zweryfikować, czy to jest faktycznie skarga, czy zarzuty zawarte w piśmie można w jakikolwiek sposób sprawdzić, czy są prawdziwe, itp., aby Radni mogli podjąć odpowiednią decyzję.

Członkowie Komisji uznali, iż nie ma możliwości, aby pismo – anonim rozpatrywać jako skargę. Nie można sprawdzić zarzutów przedstawionych w piśmie. Skarżący, który jest anonimowy nie wykazał dowodów, że zarzuty zawarte w skardze są prawdziwe.

W wyniku głosowania, 6 „za”, Komisji postanowiła anonim odrzucić.

2. Pismo z dnia 11 maja 2016 r. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Komisja Okręgowa Pracowników Oświaty w Policach w sprawie członka związku p. Lilianny Pilch, pracownika Publicznego Gimnazjum. Pani L. Pilch główna księgowa ww. szkole, od dłuższego czasu jest poddawana szykanom, dyskryminacji, mobbingowi i nierównemu traktowaniu przez dyrektora Panią Alicję Iwanowską. Pismo stanowi zał. nr 17.

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią pisma. Członkowie Komisji uznali, iż pismo należy przekazać wg kompetencji do Burmistrza Trzebiatowa.

3. Pismo z dnia 10 maja 2016 r. Organizacji Zakładowej ONZZ „Solidarność 80” Pracowników Oświaty i Wychowania p. Henryka Mruka w sprawie udzielenia informacji na jakiej podstawie dyrektorzy/ kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Trzebiatów wypłacili podwyżkę płac dla pracowników obsługi i administracji, poziomi, iż Burmistrza nie wydał żadnej decyzji, czy zarządzenia w tej sprawie. Pismo stanowi zał. nr 18.

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią pisma. Członkowie Komisji uznali, iż pismo należy przekazać wg kompetencji do Burmistrza Trzebiatowa.

4. Pismo rodziców dzieci uczęszczających do klasy I a Zespołu Szkół z oddziałami Integracyjnymi. Pismo stanowi zał. nr 19 do protokołu.

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią pisma. Członkowie Komisji uznali, iż pismo należy przekazać wg kompetencji do Burmistrza Trzebiatowa.

W związku z wyczerpaniem się porządku obrad, Pani Przewodnicząca zamknęła posiedzenie Komisji Spraw Społecznych.

Posiedzenie Komisji zakończyło się o godz. 14.30.

Wiceprzewodniczący Komisji

Irena Pietrzykowska

Protokołowała  
Hanna Gmitter