

Uchwała Nr LIII/456/18
Rady Miejskiej w Trzebiatowie
z dnia 30 sierpnia 2018 r.

w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Trzebiatów oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Trzebiatów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z 2017r. poz. 2245 i 2439 oraz z 2018 r. poz. 310 i 650) oraz art. 18 ust.2 pkt 15 i art.40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz.994, poz.1000, poz. 1349, poz. 1432), Rada Miejska w Trzebiatowie uchwala, co następuje:

§ 1.1. Ustala się na terenie Gminy Trzebiatów następującą, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:

- 1) 230 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) 130 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) 140 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18 % zawartości alkoholu.

2. Ustala się następującą maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 1) 140 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5%. zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) 60 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) 70 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

3. Ustala się następującą maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- 1) 90 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) 70 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) 70 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18 % zawartości alkoholu.

§ 2. 1. Ustala się, że punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych mogą być zlokalizowane w odległości nie mniejszej niż 30 m od szkół i przedszkoli (obiekty chronione).

2.Odległość, o której mowa w ust.1, liczona jest najkrótszą drogą dojścia, ciągiem dróg publicznych przeznaczonych do ruchu pieszych od głównych drzwi wejściowych obiektów chronionych do głównych drzwi wejściowych miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Trzebiatowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego¹.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Jan Kaniewicz

¹ Niniejsza uchwała była poprzedzona uchwałą Nr III/28/2002 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie gminy Trzebiatów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2003 r., Nr 4 poz. 81), która utraciła moc z upływem 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 10 stycznia 2018r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U.poz.310).

**Uzasadnienie do Uchwały Nr LIII/456/18
Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 sierpnia 2018 r.**

W dniu 10 stycznia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310). Znowelizowana ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r. Powyższe zmiany prawne wiążą się z koniecznością podjęcia przez Radę Miejską w Trzebiatowie w terminie 6 miesięcy od wejścia w życie nowelizacji, nowych uchwał określających maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy oraz zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Dotychczasowe zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych określa uchwała Nr III/28/2002 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem, jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Trzebiatów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 05 lutego 2003 r. Nr 4, poz. 81).

Nowelizacja ustawy zakłada zmiany dotyczące limitów wydawanych zezwoleń. W stanie prawnym obowiązującym przed nowelizacją rada gminy, w drodze uchwały, ustalała dla terenu gminy **liczbę punktów** sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży. Nowelizacja ustawy wprowadza obowiązek objęcia limitem **liczbę zezwoleń** na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży, odrębnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych. Ponadto limitem objęte będą także napoje do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo.

Uchwalając maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Trzebiatów wzięto pod uwagę lokalne potrzeby polityki i warunki rozwoju. Uwzględniono układ przestrzenny, charakter zabudowy oraz rozmieszczenie punktów handlowych i gastronomicznych.

Trzebiatów jest gminą miejsko-wiejską. Ma utworzone 24 jednostki pomocnicze, w tym 21 sołectw oraz 3 Rady Osiedli. Gmina licząca ok. 17 tys. mieszkańców obejmuje 25 miejscowości, w tym 2 miejscowości nadmorskie: Mrzeżyno i Rogowo. Centrum handlu stanowi miasto Trzebiatów, w którym mieści się większość sklepów i lokali usługowych skupionych wokół Starego Miasta. W Trzebiatowie znajdują się m.in.: 3 stacje benzynowe, 3 dyskonty, supermarket, w budowie jest kolejny market. Oprócz tego są sklepy sieciowe jak: Żabka, ABC, Lewiatan, Groszek.

Gmina Trzebiatów posiada wiele walorów historycznych, kulturowych i turystycznych. Miasto cechuje średniowieczny układ przestrzenny i architektoniczny. Szachownicowa siatka ulic jest podzielona na wąskie, głębokie działki zabudowane od frontu kamienicami z wnętrzami usługowymi i sklepami, otoczona murami obronnymi. W okolicy Starego Miasta z ratuszem i otaczającymi go kamienicami zauważalne jest największe zagęszczenie zabudowy. Małe, wąskie ulice oraz budynki zlokalizowane bardzo blisko siebie powodują duże zagęszczenie zarówno punktów handlowych, jak i „obiektów chronionych”. Często w sąsiedztwie punktu sprzedaży alkoholu powstaje lub jest rozbudowywany „obiekt chroniony”. Tym samym zmniejsza się odległość między punktem sprzedaży alkoholu, a obiektem chronionym. Ze względu na „ciasne granice” miasto nie ma warunków lokalowych, ani nowych terenów pod działalność gospodarczą, co skutkuje brakiem możliwości zmiany lokalizacji punktu sprzedaży.

Rozkład przestrzenny punktów handlowych i usługowych w gminie nie jest jednakowy. Największe zagęszczenie występuje w miejscowości Trzebiatów na obszarze centrum Starego Miasta. Mimo, że jest tu duże skupisko punktów handlowych, usługowych a także znajdują się tutaj obiekty chronione, to liczba punktów sprzedających napoje alkoholowe jest mała (4 punkty handlowe i 3 gastronomiczne).

Obowiązkiem władzy publicznej jest zaspokajanie różnorodnych potrzeb mieszkańców, przedsiębiorców i turystów. Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych nie musi wiązać się z ryzykiem demoralizacji. Obecnie zauważa się kulturową zmianę spożywania napojów alkoholowych na rzecz korzystania z lokali gastronomicznych. Większość osób konsumuje umiarkowanie i odpowiedzialnie. Ponadto w gminie przykładą się dużą uwagę do przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym.

Gmina ma też obowiązek wspierać przedsiębiorców, pomagać im w rozwoju, tworzeniu nowych inwestycji, jak i miejsc pracy. Stąd też należy uwzględnić również lokalizację punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przedsiębiorców już działających na rynku gospodarczym, aby w obliczu istnienia nowych obostrzeń wynikających z regulacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nie ograniczyć rozwoju ich działalności, a także nie zagrozić istnieniu małych rodzinnych firm.

Uwzględniając uregulowania ustawy i wynikające z nich ograniczenia, omawiane uwarunkowania i możliwości lokalne oraz warunki rozwoju gminy przyjęto zasadę usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w odległości nie mniejszej niż 30 metrów od obiektów chronionych.

Położenie nadmorskie gminy wiąże się rozwojem turystyki. Szereg imprez rozrywkowych, sportowych i wydarzeń kulturalnych o regionalnym znaczeniu dla gminy przyciąga coraz większą rzeszę turystów. W sezonie letnim na terenie gminy przebywa blisko 40 tys. wczasowiczów. Otwierana jest duża liczba sklepów, lokali gastronomicznych i usługowych (w tym ośrodki wczasowe tworzące też bazę turystyczno – wypoczynkowo – noclegową) w Mrzeżynie i Rogowie. Coraz prężniej rozwija się również baza turystyczno – noclegowa w miejscowościach nadmorskich oferująca swoje usługi przez cały rok. Jednakże największa dynamika w zakresie zmiany liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz liczby wydawanych zezwoleń przypada na okres kwiecień – wrzesień. W tym czasie w miejscowościach nadmorskich ożywa turystyka. Otwierają się działalności sezonowe m.in. ośrodki wypoczynkowe, kempingi, lokale handlowe i gastronomiczne oraz ośrodki rozrywki.

Miesiące od października do grudnia to okres wygaszania zezwoleń, związany z kończącym się sezonem turystycznym. Powyższa sytuacja powtarza się co roku, w tych samych okresach.

Od 2002 roku liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych utrzymuje się na stałym poziomie (punkty handlowe około. 58-66, gastronomia 61-90) a liczba wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie zwiększa się.

Mając na względzie rozwój gminy i powstawanie nowych inwestycji gospodarczych na terenie gminy ustala się:

- maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:
 - 90 zezwoleń do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 70 zezwoleń od 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - 70 zezwoleń powyżej 18% zawartości alkoholu,
- maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:
 - 140 zezwoleń na sprzedaż do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 60 zezwoleń od 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),

- 70 zezwoleń powyżej 18% zawartości alkoholu

Środki finansowe pozyskane z rocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych są wykorzystywane zgodnie z założeniami ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Działania te dotyczą realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz zabezpieczenia funkcjonowania placówek wsparcia dziennego. W związku z tym pozyskane środki finansowe zabezpieczają funkcjonowanie 7 placówek wsparcia dziennego na terenie gminy, są przekazane na sfinansowanie kolonii profilaktycznych dla dzieci i młodzieży. Pokrywają koszty utrzymania i zatrudnienia specjalistów (dwóch terapeutów, dwóch psychologów i prawnik) w Punkcie Informacyjno – Konsultacyjnym, gdzie odbywają się konsultacje indywidualne oraz prowadzone są dwie grupy wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych. Przedmiotowe środki finansowe zabezpieczają realizowane na terenie placówek oświatowych i przedszkola oddziaływania profilaktyczne oraz kampanie społeczne. Jednocześnie środki te dają możliwość zabezpieczenia finansowego na realizację projektów z zakresu profilaktyki i zdrowego stylu życia, z którymi występują organizacje pozarządowe. Zasoby materialne pozwalają członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podejmowanie działań zmierzających do zobowiązania leczenia odwykowego i pokrycia kosztów badania biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia.

Środki finansowe pozyskiwane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zabezpieczają również działania i profilaktykę z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Jak również współfinansują działalność Specjalistycznego Punktu Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, poprzez zabezpieczenie grupy wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie. Cały zakres oddziaływań profilaktycznych zabezpieczany jest ze środków uzyskiwanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Projekt uchwały nie narusza postanowień Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - program nie uwzględnia limitów i usytuowania miejsc sprzedaży.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wymaga, aby rada gminy zasięgnęła opinii:

- jednostek pomocniczych gminy, w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi),
- właściwych dowódców garnizonów w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń oraz usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych (art. 12 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

W związku z tym projekt uchwały przedłożono do zaopiniowania jednostkom pomocniczym gminy oraz właściwym dowódcom garnizonów jednostek wojskowych i został pozytywnie zaopiniowany.