

**Uchwała nr LIII/457/18**  
**Rady Miejskiej w Trzebiatowie**  
**z dnia 30 sierpnia 2018r.**

**w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych na terenie „Schroniska z miejscami noclegowymi dla bezdomnych mężczyzn” oraz uchylenia uchwały.**

Na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z 2017 r. poz. 2245 i 2439 oraz z 2018 r. poz. 310 i 650) oraz art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz.1432) Rada Miejska w Trzebiatowie uchwala, co następuje:

**§1.**Wprowadza się stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych na terenie „Schroniska z miejscami noclegowymi dla bezdomnych mężczyzn”, którego położenie i granice określa mapa stanowiąca załącznik do uchwały.

**§2.** Uchyla się uchwałę Nr XI/95/03 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie wprowadzenia zakazu spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w określonych miejscach, położonych na terenie Gminy Trzebiatów (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 87 poz. 1464).

**§3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Trzebiatowa.

**§4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Jan Kaniewicz

Uzasadnienie do Uchwały Nr LIII/457/18  
Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 sierpnia 2018r.

Zgodnie z art. 14 ust.6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 487z późn. zm.) w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.<sup>1</sup> Uzasadnionym jest objęcie zakazem obiektu Schroniska z miejscami noclegowymi dla bezdomnych mężczyzn w Trzebiatowie oraz terenu wydzielonego jako obszar wokół placówki. Biorąc pod uwagę charakter świadczonej w Schronisku pomocy w formie zabezpieczenia miejsca schronienia oraz odrębnej funkcji czyli punktu wydawania gorących posiłków dla mieszkańców gminy Trzebiatów wprowadzenie zakazu sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych ujednolici wymogi w odniesieniu do wszystkich osób, bez względu na rodzaj świadczonego wsparcia z jakiego korzystają na terenie Schroniska.

Wprowadzenie przedmiotowego zakazu pozwoli na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi na terenie gminy, w szczególności ograniczenie dostępności do alkoholu. Uniemożliwi tworzenie okazji do spożywania napojów alkoholowych przez innych mieszkańców schroniska, którzy podjęli leczenie odwykowe. Wpłynie na poprawę jakości życia codziennego oraz polepszy warunki porządku, bezpieczeństwa osób mieszkających w schronisku i przebywających na jego terenie. Ułatwi realizację działań na rzecz trzeźwości, w tym dążenia bezdomnego do zmiany swojej sytuacji życiowej. Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebiatowie sprawujący nadzór i opiekę nad „Schroniskiem z miejscami noclegowymi dla bezdomnych mężczyzn”

---

<sup>1</sup> Art. 14 [Zakazy sprzedaży, spożywania alkoholu; szkoły, zakłady pracy]

1. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych:

1) na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich;

2) na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników;

3) w miejscach i czasie masowych zgromadzeń;

4) w środkach i obiektach transportu publicznego, z wyjątkiem:

a) wagonów restauracyjnych i bufetów w pociągach komunikacji krajowej, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa,

b) pociągów komunikacji międzynarodowej, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie:

- napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa w wagonach restauracyjnych i bufetach oraz w wagonach sypialnych i z miejscami do leżenia,

- napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% alkoholu przy stolikach w wagonach restauracyjnych, w tym napojów o zawartości powyżej 18% alkoholu tylko do posiłków,

c) międzynarodowych portów lotniczych i samolotów komunikacji międzynarodowej,

d) statków i portów morskich;

5) (uchylony)

6) w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych.

1a.(uchylony)

2.(uchylony)

2a.Zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.

2b.Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

3.Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w ośrodkach szkoleniowych.

4.Zabrania się sprzedaży i podawania napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w domach wypoczynkowych.

5.Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu może się odbywać na imprezach na otwartym powietrzu oraz na stadionach i innych obiektach sportowych tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.

6.W innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

w Trzebiatowie ma za zadanie pomoc w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, których osoby przebywające w schronisku nie są w stanie pokonać wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości, wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Zadaniem pomocy społecznej jest zapobieganie sytuacjom patologicznym i podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób oraz ich integracji ze środowiskiem.

Gminy opracowują strategię rozwiązywania problemów społecznych. Przedłożony projekt niniejszej uchwały pozostaje w zgodzie z kierunkami działań w zakresie polityki społecznej, w tym z:

1. Gminną Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2015-2020 cel strategiczny nr 4 *Budowa zintegrowanego systemu polityki i rozwiązywania problemów społecznych*, cel szczegółowy nr 3 *Ograniczenie liberalizacji przepisów prawa lokalnego dotyczących usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych i miejsc ich spożywania* – Uchwała Nr VI/44/15 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 marca 2015r.
2. Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 – cel główny to ograniczenie i zapobieganie powstawaniu problemów związanych z nadużywaniem alkoholu oraz ograniczenie negatywnych skutków tego zjawiska w gminie Trzebiatów, Uchwała Nr XLIV/381/17 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 grudnia 2017 r.

Wśród większości bezdomnych istnieje problem alkoholowy, który jest przez nich marginalizowany. Do schroniska trafiają również osoby niepijące, doświadczone ciężko przez życie i szukające spokoju. Problem bezdomności dotyka też ludzi młodych. Znajdują tutaj schronienie młodzi ludzie mający 18 – 25 lat. Każdy bezdomny to inna historia życia, która zaprowadziła go do schroniska.

Schronisko z miejscami noclegowymi dla bezdomnych mężczyzn w Trzebiatowie funkcjonuje codziennie przez całą dobę. W obiekcie docelowo może przebywać 20 bezdomnych mężczyzn. Warunkiem pobytu w schronisku jest, zgodnie z art. 48 a ust 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.), zachowanie trzeźwości. Przy schronisku działa jadalnia, wydająca raz dziennie gorący posiłek, dla osób z zewnątrz będących w ciężkiej sytuacji życiowej.

Na dyżurze nocnym jest tylko 1 opiekun, który nadzoruje schronisko i jego mieszkańców. W ciągu dnia obiekt jest doraźnie monitorowany w godzinach nienormowanych przez pracowników OPS. Wśród mieszkańców schroniska znaczącą grupę stanowią osoby uzależnione od alkoholu z zobowiązaniem od powstrzymywania się od jego spożywania. Na terenie schroniska odbywają się konsultacje i zajęcia z instruktorem terapii uzależnień. W zajęciach tych mogą uczestniczyć osoby z zewnątrz będące członkami grup AA.

Zgodnie z art. 48a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej „schronisko dla osób bezdomnych zapewnia osobom bezdomnym, które podpisały kontrakt socjalny, całodobowe, tymczasowe schronienie oraz usługi ukierunkowane na wzmacnianie aktywności społecznej, wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej”. Zaznaczyć należy, że w celu realizacji usług aktywizacyjnych wykorzystywany jest oprócz budynku schroniska, również teren wokół placówki. Opiece mieszkańców powierzono szklarnię i teren zielony. Poza budynkiem znajduje się warsztat, magazyn oraz miejsce letnich spotkań z instruktorem terapii uzależnień oraz grupy AA.

Teren wokół budynku jest ogrodzony co jasno określa granice wprowadzanego zakazu. Rodzaj usług świadczonych w budynku oraz na terenie wokół schroniska kwalifikuje do zastosowania art. 14 ust 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Ośrodek Pomocy Społecznej prowadzący Schronisko dba m.in. o zabezpieczenie dla jego mieszkańców godnego przeżycia w trudnych okresach. Do schroniska kierowane są osoby na podstawie decyzji administracyjnych wydawanych przez uprawnionych pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Trzebiatowie. Przed wydaniem decyzji o skierowaniu do schroniska osoba bezdomna podpisuje kontrakt socjalny, którego celem jest określenie sposobu współdziałania w rozwiązywaniu problemów osoby znajdującej się w trudnej sytuacji życiowej. W przypadku osób bezdomnych jego celem są takie działania, które będą zmierzały do poprawy sytuacji zdrowotnej czy materialnej osoby bezdomnej, służącej wyjściu z bezdomności. Takimi działaniami są: motywowanie do leczenia odwykowego i wychodzenia z bezdomności, udzielanie wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania spraw życiowych, stworzenie warunków i pomoc w powrocie do pełnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Podjęcie zmian od osoby bezdomnej wymaga szczególnej odwagi. Osoby bezdomne żyjące długotrwale w warunkach niezaspokojonych podstawowych potrzeb życiowych są słabe zarówno psychicznie jak i fizycznie. Alkohol dla osoby bezdomnej jest często środkiem działającym skutecznie na łagodzenie trudności wynikających z sytuacji życiowej. Alkohol daje im poczucie „mocy”. W przypadku osób bezdomnych wsparcie jest podstawą do motywowania w celu dążenia bezdomnego do zmian sytuacji życiowej.

Alkohol jest często powodem nieporozumień, który wyzwała m.in. agresję, drażliwość, niepokój, omamy, epilepsję. Źle wpływa na stosunki i kontakty z innymi ludźmi. Prowadzi ludzi do konfliktów, bójek, przemocy. Powstają przez to sytuacje zagrażające zdrowiu i życiu nie tylko mieszkańców schroniska, ale też pracujących tam opiekunów.

Teren schroniska ewidentnie nie jest miejscem, w którym powinien być spożywany alkohol. Mając na uwadze dobro mieszkańców schroniska, zasady współżycia społecznego, zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz wsparcie bezdomnego w realizacji kontraktu socjalnego lub indywidualnego programu wychodzenia z bezdomności wprowadza się zakaz.

Osoba bezdomna, która mieszka w schronisku dla osób bezdomnych, ma duże szanse na ponowne usamodzielnienie się, ponieważ w tym miejscu uczy się pracy, dbania o swoje zdrowie i gospodarowania zasobami finansowymi m.in. racjonalnego wydatkowania posiadanych środków finansowych, w tym nie przeznaczania ich na alkohol.