

Burmistrz Trzebiatowa

.....
(nazwa kontrolowanego podmiotu)

PROTOKÓŁ KONTROLI

Działając zgodnie z art. 18 a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500), oraz § 78 Statutu Gminy Trzebiatów /Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 91, poz. 1953, zmiany tekstu Statutu ogłoszone zostały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z 2011 r., Nr 154, poz. 3212 z 2018 r., poz. 4863 oraz uchwałą nr IV/15/19 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Stałych Rady Miejskiej w Trzebiatowie na 2019 r., Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej przedstawia wyniki kontroli przeprowadzonej w dniach: 14 listopada 2019 r.

Kontrolę przeprowadziła Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Tomasz Sobczak – przewodniczący komisji,
2. Anna Procanin – członek komisji,
3. Małgorzata Wysoczańska – członek komisji,
4. Mirosław Makarewicz – zastępca przewodniczącego komisji.
5. Piotr Dąbrowski – członek komisji.

Osoby obecne przy kontroli:

1. Józef Domański – Burmistrz Trzebiatowa
2. Jacek Pawlik – Prezes Zakład Gminny Mrzeżyno Sp. z o. o. z s. w Trzebiatowie

I. Zakres kontroli

Ocena nadzoru Burmistrza nad spółką gminną Zakład Gminny Mrzeżyno sp. z o. o. za rok 2019 r.

II. Przebieg oraz wyniki czynności kontrolnych

Kontrolę przeprowadzono w Biurze Rady Miejskiej w oparciu o przedłożone na piśmie dokumenty, będące odpowiedzią na zapytania Przewodniczącego komisji w postaci: pisemnej informacji Burmistrza pt. Ocena nadzoru Burmistrza nad Spółką gminną Zakład gminny Mrzeżyno sp. z o. o. Informację przedłożono radnym w dniu 12.11.2019 r.

W trakcie posiedzenia komisji stanowisko przedstawił Burmistrz Trzebiatowa Józef Domański, oraz Pan Jacek Pawlik prezes Spółki.

Informacja Burmistrza pt. Ocena nadzoru Burmistrza nad Spółką gminną Zakład gminny Mrzeżyno sp. z o. o. (część jawna – bez danych finansowych) stanowi załącznik do protokołu.

Z przedłożonych dokumentów i uzyskanych od zaproszonych gości informacji wynika, że w Zakład Gminny Mrzeżyno Sp. z o. o. został powołany uchwałą Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 31 maja 2001 r. nr XXXIV/321/01 w sprawie przekształcenia zakładu budżetowego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Mrzeżynie w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Zgodnie z aktem założycielskim najważniejszym organem i jednocześnie najwyższą władzą w Spółce jest Zgromadzenie Wspólników, którego uprawnienia realizuje Burmistrz Trzebiatowa.

Zarząd Spółki jest jednoosobowy – prezesem zarządu jest Jacek Pawlik, powołany uchwałą rady nadzorczej nr 5/2019 z 28.03.2019 r. Rada Nadzorcza składa się z trzech członków – przewodniczącego Wacława Gołuńskiego, zastępcę przewodniczącego Jerzego Milera oraz sekretarza Leszka Stuły. Rada Nadzorcza została powołana uchwałą wspólników nr 5/2018 z 21 maja 2018 r.

Kadencja rady nadzorczej oraz zarządu jest trzyletnia.

Spółka gospodaruje na przekazanym jej majątku gminnym – posiada nieruchomości o wartości około 7.500.000 zł, są to kempingi zlokalizowane w Mrzeżynie. Poza aportem rzeczowym Gmina nie wniosła do Spółki żadnych środków finansowych.

Spółka realizuje zadania własne gminy w zakresie:

1. sprzątania i utrzymania czystości plaży w Mrzeżynie i Rogowie oraz terenów przyległych – na które to zadanie podpisała umowę o wartości 230.840 zł;
2. prowadzenia działalności sportowo-rekreacyjnej w hali sportowej w Mrzeżynie – umowa z Gminą o wartości 350.000 zł brutto;
3. zadań organizatora kąpielisk morskich w Mrzeżynie i Rogowie (15.000 zł brutto)

Ponadto Spółka podpisała umowę z Zarządem Dróg Gminnych i Gospodarki Komunalnej w Trzebiatowie na świadczenie usług w zakresie zimowego utrzymania dróg gminnych w czystości i na odcinkach w Mrzeżynie i Rogowie.

Spółka ponadto dzierżawi odpłatnie nieruchomość zabudowaną budynkiem Hali Sportowo-Widowskiej w Mrzeżynie oraz wynajmuje lokal użytkowy - kotłownię w szkole w Mrzeżynie.

Według informacji Burmistrza każdego roku Spółka przedstawia plany działalności i finansowe w zakresie realizacji zadań własnych gminy. Po szczegółowej analizie następuje korekta planów, z uwagi na możliwości finansowe gminy, i podpisywane są stosowne umowy ze spółką.

Środki przekazywane na realizację zadań gminy są zbyt niskie, więc na spółkę nakładany jest obowiązek pokrycia brakujących środków z własnej działalności – dotyczy to w szczególności organizacji zawodów sportowych i rekreacji na Hali oraz utrzymania plaży w Gminie. Na spółkę nałożony został obowiązek: wymiany pokrycia dachowego budynku gospodarczego z azbestu na blachę oraz zorganizowania przetargu i sprzedaży nieruchomości przy ul. Letniskowej. Burmistrz ponadto zarządził przystąpienie do prac projektowych w celu dokończenia inwestycji przy ul. Trzebiatowskiej – dokończenie recepcji oraz bufetu dla kempingu.

Spółka przynosi nieznaczny zysk, jednak od wielu lat nie przynosi dywidendy Gminie, wypracowane środki pozostają w spółce.

III. Wnioski kontrolne (propozycje co do sposobu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli)

Komisja Rewizyjna ocenia jako niewystarczające działania Burmistrza dotyczące nadzoru nad działalnością Spółki Zakład Gminny Mrzeżyno spółka z o. o.

W szczególności chodzi o brak bieżącej kontroli działalności Spółki, poprzez kontrolowanie przez radę nadzorczą lub ewentualnie samego Burmistrza bieżącej działalności Spółki.

Zgodnie z art. 212 § 1 ksh prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu.

Podobne kompetencje przysługują członkom rady nadzorczej (art. 219 § 1 i 4 ksh).

Faktycznie dochodzi do spotkań Burmistrza z Prezesem w ramach standardowych spotkań z dyrektorami jednostek, jednak nie oznacza to, że Spółka jest na bieżąco kontrolowana. Na pytanie o szczegółowe kontrole – Komisja uzyskała odpowiedź, że taka kontrola była przeprowadzana przez Burmistrza około 4 lata temu. W ocenie Komisji jest to niewystarczające – nic nie stoi na przeszkodzie, aby kilka razy na sezon choćby wyrywkowo prowadzono kontrolę ewidencji wczasowiczów lub prowadzono in. czynności kontrolne.

Dochody z majątku o wartości 7.500.000 zł – na który składają się dwa kempingi oraz część hotelowa z 25 pokojami hotelowymi są, w ocenie komisji, zaskakująco niskie, co więcej nie wzrastają pomimo polepszającej się koniunktury.

Komisja zdaje sobie sprawę, że Spółka realizuje szereg zadań własnych gminy i one mają wpływ na wynik Spółki, jednak zdaniem komisji, przychód z posiadanego majątku powinien być zasadniczo wyższy. Warto w tym miejscu zauważyć, że zadania własne gminy są wykonywane za odpłatnością. W ramach kontroli nie przedstawiono komisji rewizyjnej szczegółowego rozliczenia, z którego wynikałoby ile środków z własnej działalności spółka przeznacza na realizację zadań zleconych przez gminę.

Ponadto zadziwiające jest że Burmistrz nie wyznacza prezesowi konkretnych planów i oczekiwań co do wyników Spółki na dany rok, zasadne jest bowiem oczekiwanie wypłaty dywidendy do Gminy z tak dużego majątku.

Spółka od wielu lat nie wypracowuje zysku, lub jest on nieznaczny i nie pozwala na wypłatę dywidendy. Co więcej nie pozwala również na rozwój Spółki – dwa sztandarowe cele Spółki zostały zarzucone. Chodzi mianowicie o rozpoczętą inwestycję na terenie kempingu przy ul. Trzebiatowskiej – budowę recepcji oraz bufetu dla kempingu, która od wielu lat nie może doczekać się zakończenia.

Drugim z zadań jest sprzedaż wydzielonych działek z kempingu przy ul. Letniskowej. Temu ostatniemu zamierzeniu stoi na przeszkodzie brak instalacji wodnokanalizacyjnej, na wykonanie której niezbędne jest około 800.000 zł. W ostatnim czasie nastąpiła zmiana zamierzeń – mianowicie nieruchomość przy ul. Letniskowej ma zostać sprzedana nie w częściach, lecz w całości.

Komisja ma wątpliwość czy przyjęty harmonogram realizacji zadań jest prawidłowy. Wykonanie w pierwszej kolejności inwestycji na terenie kempingu przy ul. Trzebiatowskiej pociągnie za sobą od kilkuset do nawet miliona złotych. Środki na ten cel mają pochodzić ze sprzedaży kempingu położonego przy ul. Letniskowej. Zdaniem prezesa Spółki ww. inwestycja (recepcja, bufet) nie przyniesie żadnej zmiany w wyniku Spółki, wpłynie jedynie na estetykę, postrzeganie kempingu. W ocenie prezesa możliwości osiągnięcia przychodu przez Spółkę zostały w całości wyczerpane – kemping przy ul. Trzebiatowskiej nie ma bowiem możliwości przyjmowania większej liczby turystów, co do zasady nie ma też możliwości zwiększania odpłatności za pobyt, gdyż wówczas nastąpił odpływ gości. Powstaje więc pytanie o zasadność takiej inwestycji.

Znamienne są również problemy z pracownikami, co źle rokuje na możliwości funkcjonowania Spółki w przyszłości. Warto zauważyć, że na terenie kempingu, w jednej z najlepszych lokalizacji Mrzeżyna znajduje się baza do przechowywania sprzętu do sprzątania i odśnieżania ulic.

Do rozważenia zostaje kwestia czy z perspektywy interesu Gminy, w pierwszej kolejności nie powinno się uzbroić terenu przy ul. Letniskowej i dokonywać sprzedaży działek. Dochód z tego tytułu mógłby być wtedy znaczny. Dodatkowo niewątpliwie doszłoby do szybkiego rozwoju tej części miejscowości.

Na marginesie należy zauważyć, że doszło do zasadniczej zmiany koncepcji zagospodarowania terenu kempingu przy ul. Letniskowej. Z terenu gdzie miałyby powstać kilkadziesiąt małych pensjonatów, planowane jest powstanie jednego dużego obiektu. Zmiana taka odbywa się bez konsultacji społecznych,

Komisja ma wątpliwości co do wykorzystania obiektu jakim jest Hala Sportowo-Widowiskowa w Mrzeżynie. Niezaprzeczalnym jest że wiele lokalnych organizacji, klubów sportowych korzysta z tego obiektu. Dodatkowo obiekt wyspecjalizował się niejako w obsługiwaniu szkół sportowych jako baza treningowa. Znamienne jest jednak to, że dochody uzyskiwane z tego tytułu są bardzo niskie. Przede wszystkim jednak praktycznie wcale nie jest wykorzystywana funkcja widowiskowa hali, zwłaszcza w sezonie letnim. Praktycznie żadna większa impreza gminna nie odbywa się w czasie sezonu na terenie hali.

Komisja ma wątpliwość co do składu osobowego rady nadzorczej – z informacji przekazanej przez Burmistrza Trzebiatowa wynika, że jeden z członków Rady Nadzorczej – Pan Leszek Stuła pozostaje jako prezes Gminnej Spółdzielni Samopomoc Chłopska z s. w Trzebiatowie w konflikcie prawnym z Gminą Trzebiatów. Przed Sądem Rejonowym w Gryficach miała zawisnąć sprawa zainicjowana przez ww. Spółdzielnię przeciwko Gminie Trzebiatów. Sytuacja taka w ocenie członków komisji budzi wątpliwość co do możliwości sprawowania przez ww. osobę funkcji członka rady nadzorczej w spółce gminnej.

Ilwagi w oddzielnym piśmie.

(podpis kierownika kontrolowanego podmiotu, data)

Tommy South
M. K. South
Proceeding
J. K. South

1. Przewodniczący Rady Miejskiej,
2. **Burmistrz Trzebiatowa,**
3. Kierownik jednostki kontrolowanej,
4. a/a

Uwagi Burmistrza Trzebiatowa

do protokołu kontroli Komisji Rewizyjnej z dnia 25 listopada 2019 r., dotyczącego oceny nadzoru Burmistrza nad spółką gminną Zakład Gminny „Mrzeżyno” sp. z o.o. za rok 2019.

1. Komisja Rewizyjna oceniła działania Burmistrza w sprawowaniu nadzoru nad Spółką za rok 2019, jako niewystarczające. Chociaż kontrola dotyczyła tylko roku 2019, Komisja zadziwiająco chętnie oceniła lata wcześniejsze działalności Spółki i sprawowanie nadzoru Burmistrza w tym czasie. Komisja zauważa - jak czytamy w protokole, niewyznaczanie Zarządowi Spółki konkretnych planów i oczekiwań, co do wyników Spółki za dany rok. Komisja pewnie nie zauważyła, że cele zarządcze na obecny rok sformułowała Rada Nadzorcza, powołana przez Burmistrza. Ten sam organ Spółki dokonał też oceny realizacji celów zarządczych za ubiegły rok.

Podobnie, jak ocenił sprawozdanie Zarządu z działalności za miniony rok obrachunkowy.

2. W protokole czytamy również, że Spółka od lat nie wypracowuje zysku lub jest on nieznaczny i nie pozwala na wypłatę dywidendy. Nieprawda – od 2015 roku zyski Spółki wyglądały następująco:

Za rok 2015 – 105.870,14 zł; za rok 2016 - 1.511.333,50 zł (spowodowany głównie aktualizacją aktywów niefinansowych o wartości 1.380.464,63 zł), za rok 2017 – 88.459,19 zł; za rok 2018 – 26.257,90 zł. Trudno jednak ocenić, czy są to zyski nieznaczne ponieważ Komisja nie zdefiniowała tego pojęcia. - Dlaczego zatem Burmistrz nie zdecydował się na pobranie dywidendy od Spółki ? – Odpowiedź jest prosta. Spółka wcześniej przynosiła straty i trzeba je było pokryć zyskami.

Spółka mogłaby wypracowywać większe zyski, ale wówczas Gmina musiałaby więcej płacić za utrzymywanie plaż w Mrzeżynie, więcej też trzeba by płacić za korzystanie z hali sportowej w Mrzeżynie, którą od Gminy dzierżawi Spółka. I przypomnijmy, dzięki takiemu montażowi Gmina odzyskała podatek VAT z tytułu faktur za budowę tego obiektu w wysokości ok. 4,5 mln zł. Tych faktów; nie mających co prawda związku z kontrolą za rok 2019; Komisja jakby nie chciała zauważyć, chociaż inne tak.

Wyjaśnienia wymaga związek dywidendy dla Gminy jako jedyne go wspólnika, z celem powołania w Gminie spółek komunalnych. Gdyby głównym celem tych spółek było wypracowywanie zysku, to spółki te musiałyby znacząco podnieść ceny za świadczone na rzecz Gminy usługi. Odczuliby to przede wszystkim nasi mieszkańcy.

Gdyby jednak nasze spółki zastąpić samorządowymi zakładami budżetowymi, wówczas musiałyby one być dotowane z budżetu Gminy, czyli przez podatników.

Samorządowe zakłady budżetowe, w przeciwieństwie do spółek komunalnych, nie mogą prowadzić działalności komercyjnej, z której to działalności spółki

komunalne, uzupełniają swoje dochody potrzebne do realizacji zadań o charakterze usług publicznych.

3. Nie zgadzam się z tezą Komisji Rewizyjnej, że na terenie kempingu przy ul. Letniskowej w Mrzeżynie, doszło do zasadniczej zmiany koncepcji zagospodarowania i to bez konsultacji społecznych. Na terenie kempingu przy ul. Letniskowej nie miały powstawać małe pensjonaty tylko domki rekreacyjne o podobnym charakterze jak te, istniejące. Owszem, Spółka zamierza sprzedać ten teren w całości, a nie jako poszczególne wydzielone już działki w celu uzyskania korzystniejszej ceny i nie blokowania zagospodarowania tej nieruchomości w przyszłości.

Tak jak dotychczas, Spółka o swoich zamierzeniach zbycia nieruchomości na rynku, informuje potencjalnych zainteresowanych poprzez media ogólnopolskie, chociaż nie jest do tego zobligowana ustawą o gospodarce nieruchomościami.

4. Podsumowując, Komisja Rewizyjna w swoim protokole ocenia sprawowanie nadzoru Burmistrza nad spółką Zakład Gminny „Mrzeżyno” sp. z o.o. w 2019 roku jako niewystarczające, nie powołując się przy tym, na żaden dokument lub opracowanie potwierdzające tę ocenę. Jest to niezgodne z §78. ust. 1 pkt 6 Statutu Gminy Trzebiatów.

BURMISTRZ
TRZEBIATOWA
Józef Domański

Trzebiatów, dnia 27 listopada 2019 r.