



Burmistrz Trzebiatowa

(nazwa kontrolowanego podmiotu)

PROTOKÓŁ KONTROLI

Działając zgodnie z art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), oraz § 78 Statutu Gminy Trzebiatów /Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 91, poz. 1953/ tekst został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 686 oraz uchwałą nr XVII/119/20 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Stałych Rady Miejskiej w Trzebiatowie na 2020 r., Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej przedstawia wyniki kontroli przeprowadzonej w dniu 12 marca 2020 r.

Kontrolę przeprowadziła Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Tomasz Sobczak – przewodniczący komisji,
2. Anna Procanin – członek komisji,
3. Piotr Dąbrowski – członek komisji,
4. Małgorzata Wysoczańska – członek komisji,
5. Mirosław Makarewicz – zastępca przewodniczącego komisji.

Osoby obecne przy kontroli:

1. **Józef Domański** – Burmistrz Trzebiatowa
2. Bożena Górka – inspektor ds. oświaty w Urzędzie Miejskim w Trzebiatowie.
3. Ewa Zienowicz – dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 w Trzebiatowie
4. Iwona Graczyk – wicedyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 Trzebiatowie
5. Małgorzata Skoneczna – dyrektor Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Mrzeżynie
6. Aleksandra Klonowska - wicedyrektor Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Mrzeżynie
7. Halina Pawlak - dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 w Trzebiatowie
8. Dorota Konopko – wicedyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 w Trzebiatowie

I. Zakres kontroli

1. Koszty funkcjonowania placówek oświatowych w całym roku 2019. Potrzeba zmian organizacyjnych w placówkach oraz możliwość zmniejszenia kosztów.

II. Przebieg oraz wyniki czynności kontrolnych

Kontrolę przeprowadzono w Biurze Rady Miejskiej w oparciu o przedłożone na piśmie dokumenty w postaci:

Informacji poszczególnych dyrektorów poszczególnych jednostek sporządzonej w odpowiedzi na zapytanie Przewodniczącego.

Przekazane informacje były ujednolicone w oparciu o załączony schemat odpowiedzi – arkusz - pt Zbiorcza informacja dotycząca placówek oświatowych w gminie Trzebiatów – dane za okres 1.07.2019 r. – 31.12.2019 r. , analogiczny do tego sporządzonego za I półrocze 2019 r.

Zebrano szczegółowe dane w następujących obszarach:

- Stan zatrudnienia,
- stanowiska w administracji i obsłudze,
- urlopy zdrowotne,
- zajęcia edukacyjne,
- uczniowie,
- koszty funkcjonowania placówek.

Arkusz zawiera łącznie 122 pozycje.

Arkusz jest załącznikiem do niniejszego protokołu kontroli.

W ramach czynności kontrolnych Burmistrz oraz Dyrektorzy szkół przedstawili informacje dotyczące poszczególnych szkół oraz przedstawili nurtujące ich zagadnienia.

Prace komisji zostały przerwane przez pandemię koronawirusa, albowiem w ramach czynności planowane było zorganizowanie jeszcze jednego spotkania z dyrektorami i omówienie wniosków.

Dodatkowo na spotkaniu w dniu 12 marca 2020 r. członkowie komisji zostali poinformowani o zleceniu wykonania przez Burmistrza audytu placówek oświatowych. Komisja uzgodniła wspólnie że zasadne będzie poczekanie z pracą nad wnioskami kontroli do momenty przedstawienia wyników audytu – do dnia dzisiejszego nie doszło do prezentacji i omówienia audytu oświatowego.

Wyniki czynności kontrolnych

1. W gminie Trzebiatów funkcjonowały w okresie objętym kontrolą 4 placówki oświatowe - przedszkole oraz 3 szkoły podstawowe, w tym jedna z oddziałami integracyjnymi.

2. Przedszkole i szkoły dysponowały łącznie 6 budynkami o łącznej powierzchni 14 083,1 m kw., największa jest powierzchnia SP nr 1 i wynosi 4 766 m kw., na drugim miejscu jest Mrzeżyno z powierzchnią 4.154 m kw. Średnia powierzchnia użytkowa na 1 osobę (dzieci, uczniowie i pracownicy) dla wszystkich placówek wynosi ok. 8 m kw. a na jednego wychowanka (dzieci i uczniowie) 9,39 m kw. Najwyższe wskaźniki ma szkoła w Mrzeżynie - odpowiednio 14,40 m kw. i 17,68 m kw. co jest blisko 2 razy więcej od średniej i ok. 2,5 razy więcej niż w szkole nr 2.

3. We wszystkich placówkach zatrudnionych było 241 osób (średnia z II półrocza 2019 r.) w stosunku do łącznie 238,5 osoby na koniec czerwca 2019 r., w tym pracowników pedagogicznych 177 (w stosunku do 181 osób), administracyjnych 9 osób (bez zmian) a obsługi 55 osoby .

4. W przeliczeniu na etaty było odpowiednio zatrudnionych było 164,19 etatów w II półroczu 2019 r. w stosunku do 169,4 etatów pracowników pedagogicznych w I połowie 2019 r.

5. Zatrudnienie wyrażone liczbą pracowników jak i etatów we wszystkich kategoriach w kontrolowanym okresie zmieniło się nieznacznie.

6. Nadal bardzo zróżnicowane jest zatrudnienie w placówkach oświatowych jeśli chodzi o wymiar etatów. We wszystkich szkołach łącznie mniej więcej 50% kadry pracującej na więcej niż 1 etat – rekordzistą pozostaje nadal SP1, w której aż 32 z 58 nauczycieli pracuje na więcej niż pełen etat.

7. Bardzo jest zróżnicowane zatrudnienie w placówkach oświatowych w kategorii pracowników obsługi. Najwyższe jest zatrudnienie w przedszkolu - 24 etaty, natomiast odbiegają od siebie bardzo dane dla SP nr 1 i nr 2 oraz szkoły w Mrzeżynie. W Mrzeżynie jest 11 etatów a SP nr 1 i nr 2 odpowiednio mają 7 etatów i 4 etaty na dzień 31.12.2019.

8. Do wszystkich placówek na koniec roku łącznie uczęszczało 1512 dzieci i uczniów (na 31.12.2019 r.) w stosunku do 1499 dzieci i uczniów na koniec czerwca 2019 r. z czego do przedszkola 270 dzieci – wzrost o

1, do SP nr 1 – 559 dzieci i uczniów (wzrost o 9), do SP nr 2 - 433 (wzrost o 3) a do szkoły w Mrzeżynie tylko 250 (bez zmian).

9. Bardzo dużo uczniów i dzieci w naszych placówkach oświatowych ma orzeczenia lub opinie poradni psychologiczno-pedagogicznej - około 1/4 wszystkich uczęszczających. Charakterystyczne jest, że stosunkowo mało takich dzieci i uczniów jest w szkole w Mrzeżynie, która jest szkołą integracyjną a rekordowa liczba w SP 1, gdzie na koniec roku było 150 dzieci z orzeczeniami, opiniami i ścieżkami kształcenia.

11. W kontrolowanym okresie w placówkach oświatowych funkcjonowały 4 oddziały specjalne - po 2 w szkole nr 1 i w Mrzeżynie.

12. W okresie roku szkolnego 2019/2020 arkusze organizacyjne były po 3 razy Przedszkolu, w SP1 SP w Mrzeżynie oraz 5 razy w SP 2.

13. Bardzo zróżnicowana jest liczba dzieci i uczniów przypadająca na 1 pracownika pedagogicznego lub pracownika obsługi. Najgorsze wskaźniki ma w tym zakresie szkoła w Mrzeżynie a najlepsze SP 2.

14. Łączne wydatki placówek oświatowych za okres II półrocza 2019 wyniosły 9 440 791,87 w stosunku do 8 705 948,22 zł w I półroczu. Najwyższe są w SP nr 1 i wyniosły 2.866.618,15 zł (w stosunku do 2,461 mln zł w I półroczu). Prawie identyczne koszty ma szkoła w Mrzeżynie - 2,323 mln zł mimo, że do szkoły w Mrzeżynie uczęszcza o około 300 dzieci i uczniów mniej niż do SP nr 1. Szkoła Podstawowa nr 2 ma wydatki na poziomie 2.061.731,15 zł czyli o około 200 tys. zł mniej niż Szkoła w Mrzeżynie, pomimo że ma blisko dwa razy więcej uczniów i dzieci.

15. Największymi kosztami funkcjonowania placówek oświatowych są koszty placowe wraz z pochodnymi. Wynoszą one łącznie za II półrocze 7.866.430,09 zł w stosunku do 5.812.377,68 zł, za I półrocze czyli blisko 2 miliony zł więcej. W przeliczeniu na 1 ucznia jak i na 1 nauczyciela są najwyższe w Mrzeżynie. Funkcjonowanie tej szkoły jest kwotowo wyższe SP nr 2 w Trzebiatowie, do której uczęszcza blisko dwa razy więcej uczniów.

16. W dalszym ciągu szokująco niskie były wydatki majątkowe w placówkach oświatowych, w dwóch szkołach wynosiły one w II półroczu 0 zł, w Mrzeżynie nakłady wyniosły tylko 7.011 zł natomiast jedynie w Przedszkolu przewidziano 150 tys zł. Grozi to dekapitalizacją majątku szkół.

17. Wydatki łączne na energię elektryczną, ogrzewanie, dostawę wody i odbiór ścieków oraz odpadów wyniosły za I półrocze 2019 roku ok. 422 tys. zł. W drugim półroczu są na porównywalnym poziomie. W szkole w Mrzeżynie mimo małej liczby dzieci wydatki na zaopatrzenie w wodę i odbiór ścieków są stosunkowo duże.

18. Wydatki pozostałe łącznie dla placówek wyniosły za II półrocze wyniosły 1.159.072,54 zł w stosunku do 1,118 mln zł za I półrocze, najwyższe są w II półroczu w szkole nr 1 tj. 382.971,13 zł, w Przedszkolu 343.251,70 zł w szkole Mrzeżynie 237.442 zł i szkole nr 2 – 195407,71 zł,. Wskazana jest szczegółowa analiza tych wydatków we wszystkich placówkach.

19. W placówkach oświatowych nie było większych problemów dotyczących urlopów zdrowotnych; w I półroczu 2019 nie były udzielane, w II udzielono 4 urlopy.

III. Wnioski kontrolne (propozycje co do sposobu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli)

Komisja Rewizyjna wskazuje że poszczególne jednostki oświatowe bardzo różnią się pod względem organizacyjnym i kosztowym. Oświata pochłania mniej więcej 1/4 budżetu gminy i koszty te najprawdopodobniej będą rosnać w dalszym latach skokowo. Należy podjąć poważną dyskusję nad reorganizacją szkolnictwa, w tym m.in. ograniczeniem kosztów administracyjnych i obsługi w niektórych szkołach. Zauważalna jest duża doza dowolności w zarządzaniu placówkami pozostawiona dyrektorom szkół. Zasadne jest rozważenie wprowadzenia centrum usług wspólnych wzorem innych gmin, tak aby w lepszy sposób kontrolować wydatki poszczególnych szkół oraz udzielać wsparcia organizacyjnego i koordynującego ze władz gminy. Takie wnioski przedstawione zostały m.in. przez audytora.

Możliwe są od zaraz duże oszczędności w kosztach oświaty w gminie Trzebiatów pod warunkiem pełnienia odpowiedniego nadzoru i kontroli wewnętrznej przez Burmistrza nad placówkami, choć należy również przyznać, że wiele z czynników powodujących wzrost kosztów wynika z czynników zewnętrznych.

Zdaniem Komisji wydatki o charakterze majątkowym są na skandalicznie niskim poziomie, co może odbijać się negatywnie na poziomie kształcenia.

Szkoła w Mrzeżynie będąca w nazwie integracyjną nie ma w rzeczywistości charakteru szkoły integracyjnej, a mimo to ma ogromne koszty funkcjonowania. Fakt, że do wszystkich szkół uczęszczają dzieci z opiniami i orzeczeniami poradni pedagogicznej podnosi koszty funkcjonowania tych szkół w gminie Trzebiatów i nie pozwala aby w jednej placówce skupić specjalistyczną kadre.

IV. Uwagi przedstawicieli jednostek kontrolowanych

uwagi w załączonym piśmie

Niniejszy protokół został sporządzony w 4 jednobrzmiących egzemplarzach i odczytany.

18.11.2020
(podpis kierownika kontrolowanego podmiotu, data)

BURMISTRZ
TRZEBIATOWA

Józef Domański

(podpisy kontrolujących)

Przewodniczący

12.11.2020
13.11.2020

Tamara Sam
(podpis Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej)

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej,
2. Burmistrz Trzebiatowa,
3. Kierownik jednostki kontrolowanej,
4. a/a

SSiO.003.6.2020.BG



Pan Tomasz Sobczak
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej
w Trzebiatowie

dotyczy: Protokołu Komisji Rewizyjnej z dnia 3.11.2020r.

Po analizie przedstawionego protokołu z kontroli "kosztów funkcjonowania placówek oświatowych w roku 2019" odnoszę się do punktu III- Wnioski kontrolne.

1. Centrum Usług Wspólnych:

Aby lepiej kontrolować wydatki poszczególnych szkół i przedszkola zamierzamy zatrudnić w urzędzie pracownika, który będąc wyposażony w odpowiednie programy komputerowe scalające dane z poszczególnych placówek, będzie miał wgląd w min. wydatki. W ten sposób na bieżąco będziemy mogli odnieść się do każdego wydatku i prosić o ewentualne wyjaśnienia, a także zapytać o zasadność wydatku.

2. Proszę o **konkretne** wskazanie punktów w budżecie placówek oświatowych "**dużych oszczędności**", tak abym mógł pełnić lepszy nadzór nad wydatkami w oświacie.

W mojej ocenie, jak zresztą Państwo w protokole również zaznaczyli największe koszty to płacowe wraz z pochodnymi. Zatrudnianie pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych (a zatem płace) wynikają ze szczegółowych przepisów oświatowych, na które nie mam wpływu.

Pozostałe wydatki są na niskim poziomie.

3. "Szkoła w Mrzeżynie będąca w nazwie integracyjną nie ma w szczególności charakteru szkoły integracyjnej" –od czasu kiedy powołano uchwałą Rady Miejskiej w Trzebiatowie w Mrzeżynie szkołę integracyjną, zmieniły się przepisy prawa oświatowego. Dziś to rodzic może wybierać szkołę dla swojego dziecka, w tym dla dziecka niepełnosprawnego. Jeśli dziecko mieszka w obwodzie np. SP1 czy SP2, to rodzic najczęściej wybiera właśnie tę szkołę, jednocześnie wymagając realizacji wszystkich zapisów i wskazań z orzeczenia lub opinii poradni psychologiczno-pedagogicznej dla swojego dziecka.

**BURMISTRZ
TRZEBIATOWA**
Józef Domański