

**PROTOKÓŁ NR 12/21**  
**Z POSIEDZENIA KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW**

**I PETYCJI W DNIU 2 sierpnia 2021 r.**

W posiedzeniu Komisji udział wzięli :

- 1) Małgorzata Słodkowska – Przewodnicząca Komisji
- 2) Michał Myślicki - Wiceprzewodniczący Komisji
- 3) Adam Dąbrowski – członek Komisji
- 4) Alina Rachańska – członek Komisji
- 5) Tomasz Sobczak – członek Komisji

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół z poprzedniego posiedzenia oraz proponowany porządek obrad :  
pięcioma głosami ZA

Komisja ponownie pochyliła się nad wypracowaniem uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Pana W S z dnia 12 maja 2021 r. na Burmistrza Trzebiatowa w oparciu o wytyczne z rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Zachodniopomorskiego. Komisja zapoznała się z treścią rozstrzygnięcia nadzorczego i ustaliła szersze wyjaśnienie skarżącemu.

Stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji, która obradowała w dniu 2 sierpnia 2021r. Wypracowanie uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 12 maja 2021 r. na Burmistrza Trzebiatowa (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego).

Skarżący wniósł skargę na działania Burmistrza Trzebiatowa polegające na tym, że zezwolił pracownikom Straży Miejskiej w Trzebiatowie na prowadzenie akcji mandatowej w trakcie kolejnej fali Covid -19. Zdaniem skarżącego doszło tym samym do świadomego łamania ustanowionych, określonych ograniczeń, nakazów i zakazów, w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Skarżący uważa, że w ten sposób został narażony na ryzyko zakażenia chorobą Covid-19 przez niezachowanie dystansu społecznego, w czasie (zdaniem skarżącego) zbędnych, by nie powiedzieć represyjnych akcji mandatowych. Działając w szczególnej sytuacji zagrożenia epidemiologicznego i istnienia rygorów bezpieczeństwa sanitarnego, Straż Miejska w Trzebiatowie, zdaniem skarżącego, naruszyła zalecenia organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, mir posesji, domu osób, do których kierowano korespondencje, a które znajdowały się na kwarantannie, albo w trakcie leczenia, lub mogły zostać zainfekowane. Skarżący zwraca uwagę na to, iż dostarczana przez pracownika Urzędu Miejskiego w Trzebiatowie korespondencja w tym dniu dotyczyła 300 osób.

Strażnicy miejscy są funkcjonariuszami publicznymi i działają na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o Strażach Gminnych ( Dz. U. z 2019r. poz. 1795 z późn. zm). W art. 10 i 11 tej ustawy określono zadania straży gminnych, natomiast przepis art. 12 w/w ustawy zawiera katalog uprawnień, służących

realizacji zadań określonych w ustawie. Sam fakt powołania Straży Miejskiej w Trzebiatowie, nie daje możliwości zezwalania lub zakazywania podejmowania czynności służbowych zgodnych z prawem, a wpływanie na czynności urzędowe funkcjonariusza, celem namowy do odstąpienia od prawnej czynności służbowej, jest przestępstwem z art. 224§ 2 Kodeksu karnego.

Zastrzeżenia skarżącego dotyczące wątpliwych postaw prawnych przy egzekwowaniu przez Straż Miejską w Trzebiatowie sankcji za niestosowanie się przez skarżącego do znaku drogowego P21 „powierzchnia wyłączona z ruchu”, nie zostały poparte żadnymi dowodami. Straże Gminne działają na podstawie ustawy dedykowanej tej formacji. Kompetencje funkcjonariusza Straży Gminnej do wykonywania uprawnień w zakresie kontroli ruchu drogowego wynikają z art. 129b ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2021r. poz. 450 z późn. zm.). Na podstawie art. 129b ust.2 pkt 2 lit. a ustawy Prawo o ruchu drogowym, strażnicy gminni są uprawnieni do wykonywania kontroli ruchu drogowego wobec uczestnika ruchu naruszającego przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów. Ponadto, w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie wykroczeń za które strażnicy Straży Gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz.U. z 2003r. Nr 208, poz. 2026 z późn. zm.), w §2 w ust. 2 ustawodawca ustalił zakres wykroczeń drogowych, za popełnienie których strażnik gminny może nakładać mandat. Przepis §2 ust.2 w/w rozporządzenia odsyła do art. 92§ 1 Kodeksu wykroczeń, który stanowi, że „Kto nie stosuje się do znaku lub sygnału drogowego albo do sygnału lub polecenia osoby uprawnionej do kierowania ruchem lub do kontroli ruchu drogowego podlega karze grzywny albo karze nagany”. Nie ulega zatem wątpliwości, że strażnik gminny ma prawo nałożyć mandat na uczestnika ruchu drogowego, który nie stosuje się do obowiązujących znaków drogowych.

Ponadto, z wyjaśnień udzielonych przez pracowników Urzędu Miejskiego w Trzebiatowie wynika, że podczas wykonywania swoich obowiązków nie doszło do naruszenia nakazów i zakazów (w związku z wystąpieniem zagrożenia epidemiologicznego jakie wywołał Covid-19), określonych w obowiązującym wówczas rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 marca 2021r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. poz. 512 z późn. zm.) Postępowanie mandatowe nie zostało wyłączone ww. przepisami i jak najbardziej możliwe było prowadzenie postępowania o wykroczenie w związku z naruszeniem przez skarżącego przepisów dotyczących zatrzymania i postoju pojazdu.

W związku z powyższym, po analizie przedłożonych dokumentów, należy uznać, iż skarga na Burmistrza Trzebiatowa jest bezzasadna.

Pouczenie o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego ( Dz. U, z 2013, poz 267 z późn. Zm.): w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Małgorzata Słodkowska