

UCHWAŁA NR XXIII.87.S.2024

RM + FN
25. 09. 2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

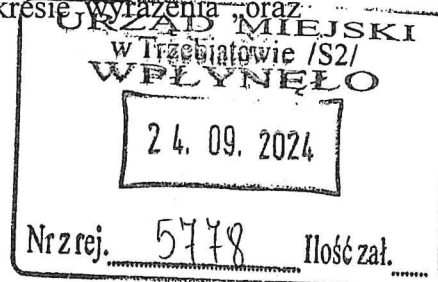
z dnia 18 września 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr V/37/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie emisji obligacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§1. Stwierdza się nieważność § 2 uchwały Nr V/37/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie emisji obligacji, w zakresie wyrażenia, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań”.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Uzasadnienie

Uchwała Nr V/37/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie emisji obligacji, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 sierpnia br., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2024 r. poz. 708) ze względu na postanowienie, iż środki uzyskane z emisji obligacji zostaną przeznaczone – poza finansowaniem planowanego deficytu budżetu – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co nie znajduje potwierdzenia w obowiązującej uchwale budżetowej Gminy Trzebiatów na rok 2024 (z uwzględnieniem wprowadzonych zmian). W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 września 2024 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki. W dniu 13 września br.

jednostka przekazała drogą elektroniczną potwierdzenie, iż zamiarem jest emisja obligacji z przeznaczeniem na cel wskazany w uchwale budżetowej.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr V/37/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie emisji obligacji została podjęta z istotnym naruszeniem art.32 ust. 2 ustawy o obligacjach , co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 211 ust. 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która określa m.in. łączną kwotę planowanych przychodów budżetu i limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Uchwałą Nr V/36/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Trzebiatów na 2024 r. ustalono przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 4 500 000 zł (§ 3) oraz limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 4 500 000 zł (§5).

W § 1 zakwestionowanej uchwały postanowiono o emisji obligacji na łączną kwotę 4 500 000 zł, z tym że w § 2 wskazano, iż środki uzyskane z tej emisji zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co odbiega od postanowień uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 32 ustawy o emisji obligacji jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek określenia celu emisji, a emitent nie może przeznaczyć środków pochodzących z emisji obligacji na inny cel niż został określony. Na mocy art. 93 cytowanej ustawy przeznaczenie środków pochodzących z emisji na cele inne niż określone w warunkach emisji wiąże się z odpowiedzialnością karną.

Mając na uwadze istotność prawidłowego określenia celu emisji obligacji, Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*