

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 21 października 2014 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej przez Gminę Miasto Trzebiatów kwoty długu w latach 2014-2025 objętej Wieloletnią Prognozą Finansową

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik | - Członek |
| 3. Helena Rokowska | - Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr LI/434/14 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 25 września 2014 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebiatów na lata 2014-2025, postanawia:

§ 1. Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu, opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2014-2025.

§ 2. Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 3. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 25 września 2014 r. Rada Miejska w Trzebiatowie podjęła uchwały:

- Nr LI/434/14 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebiatów na lata 2014-2025,
- Nr LI/433/14 w sprawie zmiany budżetu gminy Trzebiatów na 2014 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2014-2025, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zacią-

gnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014-2025 relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Miejskiej oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.06.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2014 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do ustalenia maksymalnego limitu dopuszczalnej spłaty zobowiązań, na który składa się średnia arytmetyczna obliczana wg wzoru określonego w ustawie o finansach publicznych, przyjęto w zakresie 2014 r. wykonane wartości wykazane w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze.

Skład Orzekający, dysponując sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi za okres od początku roku do 30 czerwca 2014 r. Gminy Miasta Trzebiatów przekazanymi do Izby ustalił, że w poszczególnych latach relacja będzie kształtowała się następująco:

ROK BUDŻETOWY	PROGNOZOWANY WSKAŹNIK SPŁATY ZOBOWIĄZAŃ	MAKSYMALNY LIMIT	RÓŻNICA
2014	5,59	7,03	1,44
2015	6,87	7,36	0,49
2016	5,66	11,20	5,54
2017	8,00	11,96	3,96
2018	6,06	14,21	8,15
2019	6,08	12,84	6,76
2020	5,10	13,04	7,94
2021	4,74	12,48	7,74
2022	4,07	12,13	8,06
2023	3,89	12,21	8,32
2024	3,73	12,24	8,51
2025	1,09	11,73	10,64

Z przyjętej przez Gminę Miasto Trzebiatów zmiany wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2014-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek do planowanych dochodów ogółem budżetu **nie przekroczy** średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz

pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, więc **jest zgodna z przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający czyni uwagę, że w 2015 r. (tabela) wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ryzyko naruszenia relacji określonej w art. 243 podkreśla fakt zaplanowania znacznie wyższych dochodów ze sprzedaży majątku (wzrost. o 51%) w porównaniu do 2014 r. Z wyjaśnień złożonych przez Gminę wynika, że jest to niezrealizowana w bieżącym roku budżetowym sprzedaż nieruchomości.

Podkreślić jednak należy, że w przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów) mogą doprowadzić do naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie uzyskiwanych wielkości, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosowanych, prawnie dozwolonych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnych ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań jednostki. Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraża uwagę w zakresie realistyczności wieloletniej prognozy finansowej (art. 226 ust. 1 w związku z art. 243 ustawy o finansach publicznych), w odniesieniu do planowanych wielkości mających wpływ na kształtowanie się ww. wskaźnika.

Ponadto na podstawie przyjętej w dniu 25 września 2014 r. wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, że **w 2014 r. wydatki bieżące mają zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych, źródła finansowania.**

W przypadku Gminy Miasta Trzebiatów, dane zawarte w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014-2025 wskazują, że relacja wynikająca z ustawy o finansach publicznych zawarta w **art. 242-244 zostanie zachowana.**

Prognozowane przez Gminę Miasto Trzebiatów obciążenie budżetu spłatą długu publicznego w latach 2014-2025 należy uznać za dopuszczalne, przy założeniu realizacji dochodów oraz utrzymaniu poziomu wydatków, przyjętych w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek
Jolanta Włodarek