

UCHWAŁA NR LXVI/ 484 /23
RADY MIEJSKIEJ W TRZEBIATOWIE
z dnia 29 czerwca 2023 r.

w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Trzebiatowa wotum zaufania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4a i art. 28aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572) Rada Miejska w Trzebiatowie uchwala, co następuje:

§ 1. Nie udziela się wotum zaufania Burmistrzowi Trzebiatowa.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Miroslaw Makarewicz

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR LXVI/484/23 RADY MIEJSKIEJ W TRZEBIATOWIE z dnia 29 czerwca 2023 r.

w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Trzebiatowa wotum zaufania

Podstawą decyzji Rady Miejskiej w Trzebiatowie o udzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania była ocena stanu gminy Trzebiatów na zakończenie roku 2022. Oceny tej radni dokonali w oparciu o Raport o stanie gminy Trzebiatów za rok 2022. Swoje indywidualne oceny radni Trzebiatowa wyrazili w debacie nad raportem na sesji. Głos zabierali radni ze wszystkich klubów radnych a także radni niezrzeszeni w klubach. W debacie udział wzięło także dwóch mieszkańców gminy Trzebiatów, którzy wcześniej zgodnie z przepisami zgłosili zamiar udziału w debacie w trakcie obrad Rady Miejskiej na sesji.

W debacie na jej początku zostały przypomniane przepisy Ustawy o samorządzie gminnym traktujące o instytucji wotum zaufania a w czasie debaty przytoczone zostały także najistotniejsze zapisy Uchwały Rady Miejskiej z 16 lipca 2020 roku określające wymogi jakie winien spełniać raport o stanie gminy. Zasadnicza część debaty poświęcona była ocenie faktów wynikających z poszczególnych rozdziałów raportu i ocenie stanu gminy Trzebiatów na koniec 2022 roku.

Większość głosów radnych było krytycznych w kwestii oceny stanu gminy Trzebiatów, krytycznie w większości też oceniono sam dokument raportu.

Najistotniejsze zarzuty sformułowane w trakcie debaty były następujące:

I) Zarzuty odnoszące się do raportu o stanie gminy jako dokumentu:

- 1) Raport w małej tylko mierze jest dokumentem traktującym o stanie gminy. Bardziej jest opisem działalności czy sprawozdaniem poszczególnych jednostek gminnych bądź referatów Urzędu Miejskiego z realizacji zadań w roku 2022.
- 2) Raport nie jest kompletny. Brakuje pełnej informacji o realizacji uchwał rady Miejskiej, nie ma informacji o realizacji niektórych gminnych polityk czy programów (np. odnośnie realizacji Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami), w niektórych rozdziałach brak danych umożliwiających porównanie danych liczbowych w ostatnich latach co uniemożliwia trafną ocenę stanu gminy, trendów i kierunków jej rozwoju.
- 3) Raport jest dokumentem bardzo obszernym (blisko 300 stron) i zawiera bardzo dużo informacji szczegółowych, które w takim podsumowującym rok dokumencie jakim jest raport nie powinny być prezentowane. Utrudnia to ocenę stanu gminy.
- 4) Obszerność poszczególnych rozdziałów raportu nie idzie w parze ze znaczeniem i rangą zagadnień prezentowanych w tych rozdziałach. Gospodarka mieszkaniowa zajmuje w raporcie 34 strony, działalność kulturalna 28 stron, sprawy promocji gminy 29 stron. Natomiast np. inwestycjom poświęcono ok. 5 stron opisując skrótowo 6 zadań przy czym w budżecie 2022 roku do realizacji przewidziano 83 zadania. Ochrona zabytków zajmuje w raporcie niecałe 3 strony a to temat w gminie Trzebiatów o wysokiej randze. Gospodarcę przestrzennej poświęcono w raporcie 3 strony.

II) Zarzuty odnoszące się bezpośrednio do stanu gminy

- 1) Finanse gminy

Wykonanie budżetu było na słabym poziomie, zwłaszcza jeśli chodzi o stronę wydatkową. Wydatki zrealizowano tylko w 78,6% i wynik ten nie był spowodowany rygorystycznymi oszczędnościami. Bardzo niski był poziom realizacji wydatków majątkowych, w tym inwestycyjnych – 46,7%.

Na koniec 2022 roku gmina miała na rachunku bankowym ok. 25 mln zł wolnych własnych środków finansowych. Brak realizacji zadań budżetowych, szczególnie inwestycji, spowodował w efekcie stratę dla budżetu gminy. W debacie szacowano, że strata spowodowana inflacją oraz wzrostem kosztów robót inwestycyjnych wyniosła między ok. 3,8 a 7,5 mln zł zależnie od wielkości przyjętych do wyliczeń wskaźników. Lokowanie wolnych środków na rachunkach bankowych tylko w części łagodziło tę stratę (1,1, mln zł odsetek od lokat).

2) Realizacja inwestycji

W planie budżetu 2022 po stronie inwestycji były wpisane 83 zadania na wartość ok. 30,5 mln zł. Na koniec 2022 roku 15 inwestycji miało zaawansowanie zerowe a 12 zadań zaawansowanie bardzo niskie w stosunku do planu. Bardzo niski był poziom realizacji wydatków majątkowych, w tym inwestycyjnych – 46,7%. Negatywnie oceniono fakt niewykorzystywania środków na realizację dokumentacji technicznych ponieważ brak projektów i pozwoleń na budowę często uniemożliwia aplikowanie o środki z funduszy zewnętrznych.

3) Gospodarka komunalna

Negatywnie oceniono w szczególności stan dróg, ulic, placów i chodników. Stan ulic gminnych w Trzebiatowie jest fatalny, także w centrum miasta. Natomiast priorytet w realizacji zadań nadano ulicom peryferyjnym.

Nie były w dostatecznym stopniu realizowane zadania związane z opracowywaniem dokumentacji projektowych pod przyszłe inwestycje drogowe.

Priorytetowo w stosunku do innych obszarów, ważniejszych w ocenie części radnych, były traktowane też przez organ wykonawczy zadania związane z budową, rozbudową, modernizacją i remontami placów zabaw.

4) Ochrona środowiska

Krytycznie oceniono fakt, że nie są realizowane istotne zadania wpisane do programu ochrony środowiska. Realizuje się zadania o niższej randze jak zwalczanie barszczu Sosnowskiego czy usuwanie azbestu z przestrzeni publicznej albo budowa przydomowych oczyszczalni ścieków z wykorzystaniem gminnych dotacji.

5) Zarządzanie portem morskim w Mrzeżynie

W ocenie radnych brak jest poważnych działań związanych z rozwojem portu. W raporcie jest wzmianka o koncepcji rozwoju portu z lat poprzednich a zapomina się o tym, że został uchwalony nowy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru portu i terenów przyległych. Plan zakłada m.in. budowę mariny, ale tym tematem nikt się nie zajmuje ani w urzędzie ani w Zarządzie Portu.

6) Gospodarka mieszkaniowa, mieszkalnictwo

Gmina Trzebiatów nie odnotowała żadnej istotnej poprawy w kwestii zaspokajania potrzeb mieszkaniowych lokalami z zasobu komunalnego. Na przydział typowego lokalu komunalnego rodziny i osoby znajdujące się na listach przydziałów muszą czekać od 2 do 3 lat. Szczególnie zła sytuacja jest na odcinku przydziału lokali socjalnych. Tu czas oczekiwania wynosi 12 lat. Brak jest jakichkolwiek inicjatyw organu wykonawczego w celu poprawy tego stanu rzeczy. Niepokojący jest też istotny wzrost zadłużenia najemców.

7) Inne obszary oceny stanu gminy

Negatywnie oceniono działania Burmistrza w odniesieniu do zagadnienia rozwoju przedsiębiorczości. W dużej mierze sprowadza się ona do prowadzenia spraw z zakresu CEIDG.

Rok 2022 był kolejnym, w którym nie działo się nic w kwestii uruchomienia w gminie strefy ekonomicznej mimo, że w budżecie były na ten cel zapisane środki finansowe.

Krytycznie oceniono w debacie nad stanem gminy kwestie demograficzne. Rok 2022 to kolejny rok dużego spadku liczby mieszkańców i najmniejszej liczby urodzeń oraz emigracji z gminy młodych mieszkańców. W ocenie radnych ma to związek z brakiem ciekawych miejsc pracy, brakiem mieszkań i niskiego poziomu zaspokajania potrzeb mieszkańców.

Jako aspekt negatywny podniesiona była w debacie kwestia bardzo wysokich kosztów funkcjonowania oświaty w gminie i słabych wyników gminnych szkół podstawowych z egzaminów ośmioklasisty. Zwrócono też uwagę na bardzo wysokie koszty funkcjonowania Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Mrzeżynie i braku działań w celu ich obniżenia.